

خلاصه مذاکرات مجلس شورای اسلامی

دوره یازدهم - سال دوم

جلسه علنی دویست و ششم (۲۰۶) - روز چهارشنبه ۱۴۰۱/۰۳/۴

(۱) اظهارات آقای دکتر قالیباف ریاست مجلس شورای اسلامی

(۲) انتخاب اعضای هیات رئیسه مجلس شورای اسلامی (اجلاسیه سوم) - (اعضای منتخب هیات رئیسه مجلس شورای اسلامی - اجلاسیه سوم ، سوگند یاد کردند.)

(۳) گزارش کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات در مورد آخرین وضعیت پرداخت مبلغ یک میلیارد یورو از محل صندوق توسعه ملی برای مقابله با همه گیری ویروس کرونا و نحوه توزیع منابع اختصاص یافته از این محل

(۴) گزارش کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی در مورد استنفکاف دستگاههای اجرایی متولی قانون هوای پاک (در اجرای ماده ۲۳۴ آیین نامه داخلی مجلس) - (پس از قرائت گزارش کمیسیون و با استناد به ماده ۲۳۴ آیین نامه داخلی ، گزارش مزبور با ۱۸۴ رای موافق، ۷ رای مخالف و ۷ رای ممتنع از مجموع ۲۲۴ رای مأخوذه، برای بررسی به قوه قضائیه ارجاع شد.)

(۵) تذکرات آیین نامه ای، تذکرات شفاهی و اخطار قانون اساسی

(۶) اعلام ختم جلسه ، جلسه آینده روز یکشنبه مورخ ۱۴۰۱/۳/۲۲ ساعت ۷:۴۵ صبح

۱) اظهارات آقای دکتر قالیباف ریاست مجلس شورای اسلامی:

ایشان در نطق پیش از دستور خود، گفت: امروز (۴ خردادماه) در تقویم سالنامه به نام دزفول -روز مقاومت و پایداری ثبت شده است که از مردم مقاوم و شهدای عزیز این شهرستان مخصوصا در موشک باران هایی که در دوران دفاع مقدس اتفاق افتاد، یاد می کنیم. یاد و خاطره همه شهدای عزیز بالاخص شهدای دزفول را گرامی می داریم.

۲) انتخاب اعضای هیات رئیسه مجلس شورای اسلامی (اجلاسیه سوم)

اعضای منتخب هیات رئیسه مجلس شورای اسلامی - اجلاسیه سوم ، سوگند یاد کردند.

نتیجه انتخابات:

ریاست مجلس شورای اسلامی:

- آقای دکتر محمد باقر قالیباف با ۱۹۴ رای از ۲۸۱ آراء ماخوذه ، به عنوان رئیس مجلس شورای اسلامی (اجلاسیه سوم) انتخاب شدند.

(تعداد آرا سایر کاندیدها: آقایان : فریدون عباسی، مرتضی آقانهانی و الیاس نادران نیز از دیگر کاندیدهای ریاست مجلس شده بودند که عباسی ۳ رای، آقانهانی ۵۳ رای و نادران ۲۱ رای ، آرای باطله نیز ۱۰ رای بود.)

نواب رئیس مجلس شورای اسلامی:

- آقایان علی نیکزاد ثمرین با ۱۶۸ رای و آقای مصری با ۱۶۸ رای از ۲۷۵ رای ماخوذه به ترتیب به عنوان نایب رئیس اول و دوم مجلس شورای اسلامی انتخاب شدند. (توضیح: آقای دکتر قالیباف گفت: با توجه به اینکه دو نفر اول نیکزاد و مصری هردو ۱۶۸ رای کسب کردند، بر اساس آیین نامه به قید قرعه یکی را انتخاب می کنیم. که نفر اول نایب رئیس اول و نفر دوم نایب رئیس دوم می شوند و به قید قرعه آقای نیکزاد به عنوان نایب رئیس اول انتخاب شد.)

(تعداد آرای سایر کاندیدها به ترتیب آقایان: مجتبی ذوالنوری ۱۳۵ رای، ابراهیم عزیزی نماینده کرمانشاه ۴۷ رای و خانم هاجر چنارانی ۶ رای)

دبیران:

- آقایان : سید محسن دهنوی را با ۱۶۵ رای، حسینعلی حاجی دلیگانی را با ۱۱۰ رای، محمد رشیدی را با ۱۰۱ رای، علی کریمی فیروزجایی را با ۱۰۱ رای، احمد امیرآبادی فراهانی را با ۹۸ رای، احمد نادری را با ۸۹ رای از مجموع

۲۸۳ رای مأخوذه را به عنوان دبیران هیات رئیسه مجلس برای اجلاسیه سوم مجلس یازدهم انتخاب کردند.

(دبیران هیات رئیسه اجلاسیه سوم مجلس یازدهم از بین ۲۳ کاندیدا برای این کرسی انتخاب شدند.)

ناظران:

آقایان: سید نظام الدین موسوی را با ۱۵۳ رای، علیرضا سلیمی با ۱۴۶ رای و محمدرضا دشتی اردکانی با ۱۳۹ رای، به عنوان اعضای ناظر هیات رئیسه مجلس برای اجلاسیه سوم مجلس یازدهم انتخاب کردند.

(تعداد آرا سایر کاندیداها به ترتیب آقایان : محسن پیرهادی ۱۳۵ رای، محمدحسین فرهنگی ۱۱۰ رای، علی رضایی ۸۹ رای و مهدی باقری ۲۷ رای)

اعضای منتخب هیات رئیسه مجلس شورای اسلامی - اجلاسیه سوم ، سوگند یاد کردند.

متن سوگند هیات رئیسه به شرح زیر است:

"من به عنوان عضو هیات رئیسه مجلس شورای اسلامی در برابر قرآن مجید به خداوند قادر متعال سوگند یاد می کنم که حداکثر توان خود را برای اجرای آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی با مراعات بی طرفی کامل در انجام وظایف بکار گیرم و از هرگونه اقدام مخالف آیین نامه اجتناب نمایم."

۳) گزارش کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات در مورد آخرین وضعیت پرداخت مبلغ یک میلیارد یورو از محل صندوق توسعه ملی برای مقابله با همه گیری ویروس کرونا و نحوه توزیع منابع اختصاص یافته از این محل

خلاصه گزارش کمیسیون:

دولت وقت برداشت مبلغ یک میلیارد یورو از منابع صندوق توسعه ملی جهت مقابله با پیامدهای این ویروس را از مقام معظم رهبری درخواست نمود. متعاقب موافقت معظم له با این درخواست برداشت از حساب صندوق توسعه ملی و واریز معادل ریالی آن به حساب دستگاه های اجرایی ذی ربط انجام شد. در این راستا شورای عالی امنیت ملی کشور طی مصوبه شماره ۷۳۷ تمهیداتی را در این حوزه اتخاذ نمود. در ردیف ۸ بند الف این مصوبه آمده است به منظور رفع موانع و مشکلات مالی و حسابرسی احتمالی در فرآیند تامین، تولید و توزیع اقلام و تجهیزات مرتبط کمیت سه جانبه متشکل از نمایندگان سازمان برنامه و بودجه، وزارت بهداشت و درمان و نماینده دادستان کل کشور در ذیل ستاد تشکیل می گردد. موضوعات

کرده است. به عنوان مثال می توان به مصاحبه رئیس گروه سلامت و تغییر اقلیم مرکز سلامت محیط و کار وزارت بهداشت با ایرنا (۲۷ دی ماه ۱۳۹۹) و اعلام مرگ سالانه حدود چهل و یک هزار و هفتصد مرگ زودرس در کشور در اثر مواجهه طولانی مدت افراد با ذرات آلاینده معلق اشاره کرد.

بخش دوم

مستندات قانونی:

* سیاست های کلی نظام، ابلاغی رهبر معظم انقلاب اسلامی دامت برکاته در اجرای بند یک اصل ۱۱۰ قانون اساسی خاصه اشاره صریح معظم له در خصوص آلودگی هوا وفق بند ۱ سیاست های کلی محیط زیست

* قانون هوای پاک مصوب ۱۳۹۶/۴/۲۵

* مکاتبات کمیسیون و فراکسیون در راستای پیگیری موضوع از دستگاه های ذیربط و پاسخ های واصل شده از ایشان
* گزارش دیوان محاسبات کشور در دی ماه ۱۴۰۰ با موضوع میزان اجرای احکام قانون هوای پاک و ترک فعل دستگاه های اجرایی مرتبط

* درخواست رئیس محترم فراکسیون محیط زیست مجلس به شماره ۱۱۲۱۷۴۱ در خصوص ترک فعل دستگاه های متولی اجرای قانون هوای پاک در سامانه قانونگذاری مجلس شورای اسلامی با امضا ۶۰ نماینده مجلس

بخش سوم

اقدامات کمیسیون در خصوص تهیه گزارش:

کمیسیون پس از ارجاع موضوع از سوی فراکسیون محیط زیست، با دعوت از مسئولان اجرایی و کارشناسان مرتبط در محل کمیسیون، مطالعه و بررسی مدارک و مستندات در اختیار و واصل شده پس از پیگیری موضوع در قالب مکاتبات با دستگاه های مرتبط، به موارد ذیل دست یافت:
* در راستای عملیاتی نمودن سیاست های ابلاغی رهبر معظم انقلاب در خصوص پاسداشت محیط زیست به ویژه شناسایی مشکلات آلودگی هوای شهرها و تلاش جهت رفع آن ها، متاسفانه اقدامات اثرگذار و مهم انجام نگرفته است.
* دستگاه های متولی اجرای قانون هوای پاک، پاسخ شفاف، کامل و متقنی ارائه نکردند.

* برگزاری جلسات متعدد با دیوان محاسبات و تاکید مجدد دیوان بر موضوع ترک فعل دستگاه های متولی قانون مذکور (عدم اجرا یا اجرای ناقص احکام قانون) نظیر برخی از موارد که در ادامه به آن ها اشاره می شود[۱]:

مربوط پس از جمع بندی در این کمیته با حضور نمایندگان دیوان محاسبات کشور و بازرسی کل کشور بدون حق رای جهت تصمیم گیری به ستاد ملی مقابله با کرونا ارجاع می شود.

۴) گزارش کمیسیون کشاورزی، آب و منابع طبیعی در مورد استنکاف دستگاه های اجرایی متولی قانون هوای پاک (در اجرای ماده ۲۳۴ آیین نامه داخلی مجلس)

پس از قرائت گزارش کمیسیون و با استناد به ماده ۲۳۴ آیین نامه داخلی، گزارش مزبور با ۱۸۴ رای موافق، ۷ رای مخالف و ۷ رای ممتنع از مجموع ۲۲۴ رای مآخوذه، برای بررسی به قوه قضاییه ارجاع شد. با موافقت نمایندگان گزارش مزبور طبق ماده ۲۳۴ آیین نامه داخلی مجلس، به قوه قضاییه ارجاع گردید.

خلاصه گزارش:

بخش اول

طرح مساله:

با توجه به ترک فعل دستگاه های اجرایی در خصوص اجرای قانون هوای پاک مصوب خرداد ماه ۱۳۹۶، درخواست اعمال ماده ۲۳۴ آیین نامه داخلی، توسط ۶۷ نفر از نمایندگان مجلس شورای اسلامی تقدیم هیات رئیسه مجلس شد. پس از آن مطابق آئین نامه، این درخواست ها، برای بررسی به کمیسیون کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط زیست ارجاع گردید. محورهای درخواست اعمال ماده ۲۳۴ قانون آئین نامه داخلی مجلس به شرح ذیل می باشد:
* کاهش روزهای پاک در کلان شهرها (مراکز استان ها و شهرستان های مجاور) و بالتبع بروز آلودگی شدید در آن شهرها که عمده یافته ها حاکی از ترک فعل مسئولین اجرای قوانین مرتبط به ویژه قانون هوای پاک می باشد.
* بر اساس مکاتبات و پیگیری های به عمل آمده از جانب کمیسیون، بسیاری از دستگاه های متولی اجرای قانون هوای پاک بعد از گذشت قریب به پنج سال از ابلاغ این قانون، نسبت به تکالیف خود اظهار بی اطلاعی کرده اند.
* گزارش دیوان محاسبات که به مناسبت روز هوای پاک، در دی ماه امسال (۱۴۰۰) انتشار یافت با اشاره به اجرای کامل تنها حدود ۱۰ درصد از احکام این قانون از سال ابلاغ تاکنون (۲۰ حکم از ۲۲۰ حکم احصا شده) موید عدم اجرای قانون مذکور می باشد.

* آمار بالای بستری یا فوت بیماران ریوی و قلبی در اثر ادامه آلودگی ها، بار مالی مضاعفی را بر دولت و آحاد ملت تحمیل

تاکیدات فراوان، اقدامی در خصوص انجام تکالیف صورت نگرفت.

بخش چهارم

جمع بندی و اعلام نظر:

کمیسیون کشاورزی، آب، منابع طبیعی و محیط زیست با بررسی تمامی مستندات قابل دسترس و استماع اظهارات مسئولان ذیربط اعلام می‌دارد در خصوص «اعمال ماده ۲۳۴ قانون آئین نامه داخلی»، ترک فعل، تخلف و نقض قانون در موارد اشاره شده در بخش های قبلی این گزارش، توسط دستگاه های اجرایی قانون هوای پاک واقع شده است و کمیسیون در صورت رای مثبت نمایندگان، در راستای اجرای دستورات صریح مقام معظم رهبری در برخورد با تخلفات زیست محیطی خواستار ارسال پرونده به قوه قضاییه و مرجع ذیصلاح اداری است. گزارش دیوان محاسبات در خصوص استنکاف دستگاه های متولی اجرای قانون هوای پاک نیز به پیوست الصاق می‌شود. در این گزارش به تفکیک دستگاه های اجرایی، مسئولیت و عدول آنها از اجرای قانون با جزئیات ذکر گردیده است.

۵) تذکرات آیین نامه ای، تذکرات شفاهی و اخطار قانون

اساسی

آقای رحمت اله نوروزی نماینده علی آباد کتول: در جریان بررسی گزارش کمیسیون برنامه و بودجه در مورد آخرین وضعیت پرداخت مبلغ یک میلیارد یورو از محل صندوق توسعه ملی برای مقابله با همه گیری ویروس کرونا و نحوه توزیع منابع اختصاص یافته با استناد به اصول ۳ و ۲۹ قانون اساسی اخطار داد و گفت: با وجود اینکه مجلس موضوع را تصویب و مقام معظم رهبری بر اجرای آن تاکید کرد منابع مذکور با تاخیر تخصیص یافت به نحوی که روزی ۷۰۰ نفر از کرونا کشته شدند، بنده تقاضای تحقیق و تفحص دارم چرا که با توجه به زیرساخت های بهداشتی استان گلستان و همچنین دومین یا سومین استانی که بیشترین کشته را داشت تخصیص اعتبار به گلستان بسیار کم بود و این موضوع در گزارش کمیسیون دیده نشد. گزارش کمیسیون برنامه و بودجه عادلانه نیست و توجه ویژه ای به شرایط استان گلستان در این گزارش نشده است.

وی با توجه به قانون رتبه بندی فرهنگیان، گفت: رتبه بندی فرهنگیان میرکاظمی توهین به دولت و مجلس است. رئیس مجلس در این زمینه قول داده است همچنین میرکاظمی هم برای اجرای رتبه بندی فرهنگیان قول داد با این وجود هنوز

*براساس ماده (۱۹) قانون هوای پاک، وزارت نیرو مکلف به تامین حداقل ۳۰ درصد افزایش سالانه ظرفیت موردنیاز برق کشور از انرژی های تجدیدپذیر (انرژی زمین گرمایی، بادی، خورشیدی و...) بوده است. حسب اطلاعات دریافتی در سال ۱۳۹۸ میزان افزایش سالانه ظرفیت مورد نیاز برق کشور تنها ۵.۵ درصد است و با وجود فاصله فراوان مقدار مزبور با میزان حداقلی مندرج در قانون، طی سال ۱۳۹۹ نیز با کاهش محسوسی این رقم به ۲ درصد از افزایش سالانه ظرفیت برق کشور تقلیل یافت. این در حالی است که طی سال های ۱۳۹۸ و ۱۳۹۹ سهم کل ظرفیت برق کشور از انرژی های تجدیدپذیر ۱ درصد بوده است.

*بر اساس ماده (۹) قانون هوای پاک، وزارت کشور موظف بوده است با همکاری وزارتخانه های صنعت، معدن و تجارت و امور اقتصادی و دارایی (گمرک جمهوری اسلامی ایران)، زمینه نوسازی ناوگان حمل و نقل عمومی شهری با اولویت شهرهای بالای ۲۰ هزار نفر جمعیت را ظرف مدت ۵ سال از محل منابع درآمدی ماده (۶) این قانون از طریق کمک بلاعوض، یارانه، تسهیلات یا صفر نمودن سود بازرگانی واردات خودروهای برقی - بنزینی (هیبریدی) و خودروهای الکتریکی و موتورسیکلت برقی، به انجام برساند اما با وجود فرسودگی ۴۰ درصدی ناوگان اتوبوسرانی شهری در کلانشهر تهران و علیرغم گذشت ۴ سال از اجرای قانون هوای پاک، در سال ۱۳۹۹ هیچگونه نوسازی در این کلانشهر از محل درآمد ماده (۶) انجام نشده است.

*بر اساس ماده (۸) تعیین سن فرسودگی و بیمه انواع وسایل نقلیه موتوری موضوع این ماده بر اساس آیین نامه ای است که حداکثر ظرف مدت سه ماه پس از ابلاغ این قانون به پیشنهاد مشترک سازمان حفاظت محیط زیست و وزارت صنعت، معدن و تجارت و سازمان ملی استاندارد ایران و بیمه مرکزی جمهوری اسلامی ایران به تصویب هیأت وزیران می رسد. این آیین نامه پس از ۴ سال در خرداد ۱۴۰۰ به تصویب هیأت وزیران رسید.

*جلسات مفصل توسط فراکسیون محیط زیست مجلس تشکیل و کمیته تخصصی بررسی آلودگی هوا با حضور اعضا کمیسیون اصل نود و فراکسیون محیط زیست و دستگاه های اجرایی در بهمن ماه ۱۳۹۹ برگزار گردید و بررسی ها و مشکلات موجود را احصا نموده اما متأسفانه علیرغم پیگیری و

شرایط امروز محیط زیست موضوع اول بسیاری از کشورها است لذا فراکسیون و کمیسیون‌های مجلس نسبت به این موضوع کار خواهند کرد و پس از بازگشت نمایندگان از حوزه‌های انتخابیه در صحن علنی موضوع مذکور را پیگیری خواهند کرد تا مسئولان دولت نیز گزارشی ارائه دهند.

آقای علی بابایی کارنامی نماینده ساری: در تذکر شفاهی خود ضمن تبریک به رئیس مجلس و نواب هیات رئیسه برای اعتماد مجددی که نمایندگان به آنها کردند، گفت: رأی‌هایی که به شما دادند، پیام دارد و آن اینکه در اجلاس سوم شأن مجلس یازدهم با توجه به اهدافی که دارد حفظ شود و افرادی که به عنوان کاندیدا ثبت نام کردند اما رأی نیاورند نیز در درون ساختار مجلس هستند و آرزوی توفیق برای آنها نیز داریم.

وی با اشاره به ماده ۲۲ و ۲۱۲ آیین نامه داخلی مجلس افزود: تحقیق و تفحص یکی از ابزارهای موقی آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی در جهت صیانت از حقوق ملت ایران است، یک میلیارد دلاری که مقام معظم رهبری در شرایط بسیار حساس برای مدیریت و مقابله با بیماری کرونا و دفاع از سلامت مردم اختصاص دادند، متأسفانه در استان‌ها گزارشات دریافت کردیم که حق بسیاری از افراد از جمله کادر درمان تضییع شده است و بسیاری از مردم ایران در این رابطه شکایت دارند و دولت و وزیر سابق بهداشت و درمان و سازمان برنامه و بودجه در این زمینه خوب عمل نکرده است، لذا از رئیس مجلس درخواست دارم با توجه به اینکه تحقیق و تفحص در این رابطه را ترک کردیم، این موضوع را پس از آغاز به کار اجلاس سوم مجدد در اولویت بررسی قرار دهد. مردم باید بدانند که یک میلیارد دلاری که از صندوق توسعه ملی برای مقابله با بیماری کرونا با اذن رهبری اختصاص یافت در کجا هزینه شده است و افرادی که واردات واکسن را مشروط به برجام و توافقات می کردند، باید هم اکنون پاسخگو باشند. نکاتی که در گزارش امروز کمیسیون برنامه، بودجه و محاسبات آمده بدون اغراق است. ما نمایندگان باید پاسخگوی مردم باشیم و شأن مجلس نیز بسیار مهم است.

معلمانی در حوزه انتخابیه درخصوص اجرای طرح رتبه بندی از ما سوال می کنند، این موضوع مصوبه قانونی بوده، اما اظهارنظرهای متفاوتی از اجرای آن شنیده می شود، لذا رئیس جمهور دولت سیزدهم یک بار برای همیشه این موضوع را تعیین تکلیف کرده و شما نیز به عنوان رئیس دستگاه قانونگذاری این موضوع را پیگیری کنید تا این اقدام مجلس

آئین نامه آن که باید ظرف یک ماه گذشته ابلاغ می شد عملیاتی نشده است.

جلسه ای در سران قوا با حضور مسئولان برگزار شود تا مشخص شود چرا آقای میرکاظمی با وجود قولی که داده است رتبه بندی فرهنگیان را اجرایی نمی کند، قرار بر این است که رتبه بندی از شهریور ۱۴۰۰ اجرایی شود.

آقای دکتر محمدباقر قالیباف: در پاسخ به این اخطار قانون اساسی، گفت: گزارش کمیسیون برنامه و بودجه در مورد زیرساخت های بهداشت و درمان بود که از کمیسیون و حاجی بابایی رئیس آن می خواهیم موضوع استان گلستان را پیگیری و رسیدگی کنند.

وی ادامه داد: در رابطه با رتبه بندی باید گفت که بحث قول نیست بلکه بحث قانون است، موضوع تصویب، تأیید و ابلاغ شده است و هنوز زمان دولت برای تصویب آئین نامه به پایان نرسیده است و حتما در زمان مقرر آئین نامه ابلاغ خواهد شد، معلمان بدانند با ابلاغ آئین نامه از ۶ ماهه دوم ۱۴۰۰ مبالغ قانونی قابل پرداخت خواهد بود.

آقای سیدکاظم دلخوش اباتری نماینده صومعه سرا: در تذکر شفاهی خود گفت: امروزه شاهد وجود آلاینده‌گی و گرد و غبار در کشور هستیم که موجب شده زندگی مردم مختل شود. ۱۰ اصل قانون اساسی در ارتباط با مصونیت جان و مال مردم، حفاظت از تمامیت ارضی، عهدنامه‌ها و مقاوله‌نامه‌ها، محیط زیست و استقلال کشور است که همگی آنها حقوق مردم را مورد اشاره قرار داده است.

برخی کشورهای همسایه تمام آب‌های مرزی را برای خودشان برداشته و این موجب بروز گرد و غبار شده است؛ بنابراین باید تیمی متشکل از کمیسیون‌های عمران، انرژی و غذایی و همچنین مرکز پژوهش‌های مجلس شورای اسلامی تشکیل شود تا از حقوق مردم و ملت دفاع کند.

باید وزیر امور خارجه نسبت به این موضوع پاسخگو باشد زیرا ۷ الی ۸ کشور در اطراف کشورمان از عهدنامه‌ها به نادرستی استفاده می‌کنند.

در ۵ الی ۶ سال آینده شاهد بحران آب در دنیا خواهیم بود و کشورمان نیز درگیر این مهم خواهد شد لذا از امروز باید تمهیدات لازم اندیشیده شود.

آقای دکتر محمدباقر قالیباف: در پاسخ به تذکر نماینده صومعه سرا گفت: روز گذشته طی جلسه‌ای موضوع مذکور مورد بررسی قرار گرفت زیرا آلودگی آب، خاک و هوا از جمله چالش‌های جدی در کشورمان، منطقه و دنیا محسوب می‌شود؛

یازدهم در جهت احقاق حقوق معلمان که برای اولین بار بعد
از انقلاب در حال انجام است، محقق شود.

۶) اعلام ختم جلسه ، جلسه آینده روز یکشنبه مورخ
۱۴۰۱/۳/۲۲ ساعت ۷:۴۵ صبح

معاونت تقنینی
معاونت حقوقی ریاست جمهوری
معاونت دیوانه داری و امور حقوقی