

خلاصه مذاکرات مجلس شورای اسلامی

دوره یازدهم – سال چهارم

جلسه علنی سیصد و سی و هشتم (۳۳۸) – روز دوشنبه ۱۴۰۲/۰۵/۳۰

(۱) ادامه رسیدگی به گزارش کمیسیون عمران در مورد طرح دو فوریتی اصلاح بند «ک» تبصره (۱) قانون بودجه سال ۱۴۰۲ (پس از بررسی اصلاحات پیشنهادی نمایندگان ۲۲۸ نماینده حاضر در صحن علنی، ماده واحده طرح مذکور را با اصلاحات صورت گرفته، با ۱۷۹ رای موافق، ۶ رای مخالف و ۶ رای ممتنع به تصویب رساندند)

(۲) رسیدگی به گزارش اصلاحی کمیسیون اجتماعی در تائید نظر شورای نگهبان (اعاده – ۱) در مورد طرح ساماندهی کارکنان دستگاه‌های موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (طرح ساماندهی استخدام کارکنان دولت) (اصلاحیه کمیسیون به تصویب رسید)

(۳) رسیدگی به گزارش کمیسیون اقتصادی در مورد لایحه دو فوریتی ساماندهی و نظارت بر تجارت مرزی (کولبری و ملوانی) و ایجاد اشتغال پایدار مرز نشینان – در اجرای ماده ۱۰۰ آیین نامه داخلی مجلس با اولویت در دستور قرار گرفت (پس از گزارش کمیسیون، دو نماینده در مخالفت و موافقت با کلیات لایحه نقطه نظرات خود را مطرح کردند و ادامه رسیدگی به جلسه بعد موکول شد)

(۴) ناطقان میان دستور جلسه علنی (آقایان: وحیدی، علیزاده، حمزه شلمزاری، رضایی و عباسزاده مشکینی)

(۵) اعلام وصول سوال ملی و منطقه‌ای (۱ سوال ملی از وزیر امور اقتصادی و دارایی و ۲ سوال ملی از وزیر ارتباطات و فناوری اطلاعات اعلام وصول شد)

(۶) تذکرات آیین نامه ای، تذکرات شفاهی و اخطار قانون اساسی

(۷) اعلام ختم جلسه: جلسه آینده ساعت ۷:۴۵ صبح روز سه‌شنبه ۱۴۰۲/۰۵/۳۱

(۱) ادامه رسیدگی به گزارش کمیسیون عمران در مورد طرح دو فوریتی اصلاح بند «ک» تبصره (۱) قانون بودجه سال ۱۴۰۲
(پس از بررسی اصلاحات پیشنهادی نمایندگان ۲۲۸ نماینده حاضر در صحن علنی، ماده واحده طرح مذکور را با اصلاحات صورت گرفته، با ۱۷۹ رای موافق، ۶ رای مخالف و ۶ رای ممتنع به تصویب رساندند)

طرح اصلاح بند «ک» تبصره (۱) قانون بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور

ماده واحده- بند ک تبصره (۱) قانون بودجه سال ۱۴۰۲ کل کشور به شرح ذیل اصلاح می‌شود:

ک- در سال ۱۴۰۲ وزارت نفت مکلف است معادل مبلغ دویست هزار میلیارد (۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰/۰۰۰) ریال نفت خام از محل منابع در اختیار شرکت ملی نفت ایران در اختیار پالایشگاهها قرار داده و به میزان آن، به صورت ماهانه از ابتدای سال ۱۴۰۲ مواد اولیه قیر (وکیوم باتوم) در اختیار دستگاه های اجرایی موضوع این قانون قرار دهد و در حسابهای فی مابین خود و خزانه داری کل کشور اعمال و آن را از محل خوراک تحویلی پالایشگاه تسویه نماید.
وزارت نفت مکلف است مابه التفاوت قیمت هر تن ۷۵ میلیون ریال با میانگین وزنی ماهانه قیمت های معاملاتی مواد اولیه (وکیوم باتوم) در بورس را با تعدیل قیمت ماهانه خوراک از طریق شرکت ملی پخش و پالایش جبران و اعمال حساب نماید. در صورت کاهش قیمت قیر، مقدار قیر تحویلی به دستگاه های موضوع این بند افزایش می یابد. مهلت هزینه کرد اعتبار موضوع این بند تا پایان شهریور ۱۴۰۳ می باشد. سهم دستگاههای اجرائی به شرح زیر می باشد:

۱- وزارت راه و شهرسازی (برای آسفالت راههای فرعی و روستایی و عشایری و آسفالت شبکه راههای اصلی، فرعی، معابر محلات هدف بازآفرینی شهری و طرحهای مسکن مهر و طرحهای مسکن ملی) چهل و نه درصد (۴۹٪)

۲- بنیاد مسکن انقلاب اسلامی (برای آسفالت معابر و بهسازی روستاها و اجرای طرح (پروژه) های مشارکتی با نهادهای محلی و دهیاری ها) بیست درصد (۲۰٪)

۳- وزارت آموزش و پرورش (سازمان نوسازی و تجهیز مدارس برای نوسازی مدارس و فضاهای آموزشی و فرهنگی وزارت آموزش و پرورش و همچنین پردیس های دانشگاه فرهنگیان و دانشگاه تربیت دبیر شهید رجایی) پنج درصد (۵٪)

۴- وزارت کشور از طریق سازمان ذی ربط (برای آسفالت معابر شهرها از طریق سازمان ذی ربط) هفده درصد (۱۷٪)، که پنجاه درصد (۵۰٪) از سهمیه وزارت کشور برای شهرهای زیر

پنجاه هزار نفر جمعیت و پنجاه درصد (۵۰٪) مابقی برای شهرهای بالای پنجاه هزار نفر جمعیت استفاده می شود. شهرهای بالای پانصد هزار نفر جمعیت حق استفاده از این سهمیه را ندارند.

۵- بسیج سازندگی هشت درصد (۸٪) به شرح ذیل: شش درصد (۶٪) برای آسفالت مسیر راههای بین مزارع، پاسگاههای انتظامی، پایگاههای مقاومت بسیج، گلزار شهدا، باغ موزه و یادمان های دفاع مقدس؛ دو درصد (۲٪) برای آسفالت پایگاههای شکاری و پادگان های نظامی و مجتمع های مسکونی نظامی و اداری با تأیید ستاد کل ارتش جمهوری اسلامی ایران

۶- وزارت صنعت، معدن و تجارت (سازمان صنایع کوچک و شهرکهای صنعتی) برای آسفالت معابر، خیابانها و جاده های دسترسی شهرکها و نواحی صنعتی؛ یک درصد (۱٪) هزینه تبدیل مواد اولیه قیر (وکیوم باتوم) به قیر یا خاکپوش (مالج) با احتساب مالیات بر ارزش افزوده، بیست درصد (۲۰٪) وزنی محاسبه شود.

جهت آسفالت راههای روستایی برای هر روستا تا ۲۵۰۰ تن آسفالت از انجام تشریفات مناقصه مستثنی می باشد. بنیاد مسکن می تواند تا ۷۰ درصد آسفالت روستاها را به صورت تهاتری انجام دهد.

به دستگاههای اجرایی اجازه داده می شود پس از ابلاغ این قانون راسا نسبت به تامین قیر موردنیاز خود در سقف سهمیه تعیین شده از طریق شرکتهای قیرساز اقدام و پس از تخصیص وزارت نفت با شرکتهای قیرساز تسویه نمایند.

وزارت نفت موظف به تسویه حساب فی مابین خود و خزانه داری کل کشور است. دستگاههای اجرائی موضوع این بند موظف به مبادله موافقتنامه و ابلاغ سهم استانها ظرف یک ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون هستند.

وزارت نفت و دستگاههای اجرائی ذی ربط موظفند حداقل هر سه ماه یک بار، گزارش عملکرد خود را به صورت مکتوب به کمیسیون های برنامه و بودجه و محاسبات، عمران و انرژی مجلس شورای اسلامی ارسال نمایند.

کمیسیون برنامه و بودجه و محاسبات موظف است پس از رسیدگی گزارش، آن را به مجلس شورای اسلامی ارائه نماید.

دیوان محاسبات کشور مکلف است بر حسن اجرای این قانون نظارت نموده و گزارش های نظارتی خود را در خصوص عمل

به موقع دستگاهها به ویژه مسئولان ذیربط دستگاههای سازمان برنامه و بودجه، وزارت امور اقتصادی و دارایی و وزارت نفت (پیشنهاد دکتر فرهنگی نماینده تبریز/ دولت:

مخالف؛ کمیسیون : موافق) به تعهداتشان به مجلس شورای اسلامی ارائه نماید و متخلفان را برای پیگیری قضایی به دستگاه قضایی معرفی کند. (پیشنهاد حجت‌الاسلام سلیمی نماینده محلات / دولت: مخالف؛ کمیسیون : موافق)

۲) رسیدگی به گزارش اصلاحی کمیسیون اجتماعی در تامين نظر شورای نگهبان (اعاده - ۱) در مورد طرح ساماندهی کارکنان دستگاه‌های موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران (طرح ساماندهی استخدام کارکنان دولت) (اصلاحیه کمیسیون به تصویب رسید)

مضوبه کمیسیون	ایراد شورای نگهبان
	۱۰ / ۱۲ / ۱۴۰۱ در خصوص این طرح عیناً جهت اقدام لازم ارسال می گردد. «اولاً: تبدیل وضعیت استخدامی نیروهای شرکتی، حجمی، پروژه ای و نظایر اینها به قرارداد کار معین و برقراری رابطه شغلی مستقیم میان آنها با دولت به شرح مذکور در تبصره ۲ به معنای افزایش تعداد کارکنان دولت و در نتیجه در مغایرت با بند ۱۰ سیاست های کلی نظام اداری قرار دارد. ثانیاً: با توجه به اینکه نیروهای شرکتی بدون آزمون و بررسی صلاحیت حرفه ای در شرکت های پیمانکاری بکار گرفته شده اند، ترجیح آنها بر سایر افراد متقاضی اشتغال (به صرف دارا بودن دو سال سابقه کار) مغایر عدالت محوری در جذب نیروی انسانی است که در بند ۲ سیاست های کلی نظام اداری مورد تاکید قرار گرفته است. ثالثاً: انعقاد قرارداد مستقیم کارکنان شرکتی و نظایر آنها با دولت، با توجه به بیشتر بودن حقوق و مزایای پرداختی به کارکنان دولت و نیز با توجه به شمول این مصوبه بر شاغلان پاره وقت، نهایتاً منجر به افزایش هزینه های عمومی خواهد شد که این امر نیز مغایر بند ۱۶ سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی است.»
در راستای رفع ایراد بند های ۱-۳، ۲-۳، ۳-۳، ۳-۴ و ۶ شورای نگهبان، تبصره (۲) به شرح ذیل اصلاح شد: «تبصره ۲- دستگاه های موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مستثنی می باشند.»	۳-در تبصره ۲، ۳-۱- منظور از عبارت «نیروهای شاغل» از این جهت که شامل نیروهایی که در استخدام دستگاه هستند و یا به صورت غیرمستقیم در دستگاه مشغول هستند می شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر

مضوبه کمیسیون	ایراد شورای نگهبان
در راستای رفع ایراد بند های (۱-۱) و (۱-۲) و تذکر (۱) شورای نگهبان، متن ماده واحده به شرح ذیل اصلاح شد: «ماده واحده- از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون، انعقاد هر نوع قرارداد توسط دستگاه های موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه پنج ساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۴/۱۲/۱۳۹۵ با اصلاحات و الحاقات بعدی و سازمان ها و شرکتهای تابعه و وابسته به آنها به منظور تأمین نیروی انسانی با شرکت ها و اشخاص حقیقی و حقوقی دولتی و غیردولتی ممنوع می باشد.»	۱-در ماده واحده، ۱-۱- منظور از واژه «بکارگیری» از این جهت که شامل استخدام های رسمی و پیمانی و شامل بکارگیری مستقیم و غیرمستقیم نیروی انسانی می شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد. ۲-۱- منظور از واژه «مستمر»، با توجه به عدم تعریف قانونی و روشن نبودن مصادیق آن، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد. تذکر شورای نگهبان: ۱-در ماده واحده، مقصود از عبارت «متمرکز در کل کشور» تبیین گردد.
در راستای رفع ایراد بندهای (۲) و (۶) شورای نگهبان، تبصره (۱) به شرح ذیل اصلاح شد: «تبصره ۱- فعالیتهای موسسات و شرکت های پیمانکاری طرف قرارداد دستگاه های موضوع این قانون که فعالیت های عمرانی یا تملک دارایی سرمایه ای با استفاده از امکانات و تجهیزات موسسه یا شرکت را بر عهده دارند از شمول این قانون مستثنی می باشند.»	۲- اطلاق حکم تبصره (۱)، در خصوص ممنوعیت مطلق انعقاد قراردادهای مذکور، مغایر بند ۱۰ اصل سوم قانون اساسی شناخته شد. ۶- با عنایت به نظر هیات عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست های کلی نظام در خصوص طرح فوق، مصوبه در موارد مذکور در نامه این هیات، مغایر بند ۲ اصل ۱۱۰ قانون اساسی شناخته شد. به پیوست نظر این هیات به شماره ۱۰۳۵۷۱ / ۰۱۰۱ مورخ

مضوبه کمیسیون	ایراد شورای نگهبان
محدودیت مربوط به سقف پست های سازمانی مذکور در این تبصره منعقد می گردد.	
در راستای رفع ایراد بند (۵) شورای نگهبان، تبصره (۴) به شرح ذیل اصلاح شد: « تبصره ۴- سوابق غیردولتی آن دسته از کارکنانی که در دستگاه های موضوع این قانون بکارگیری می شوند، مشروط به پرداخت کسور مربوط، براساس دستورالعملی که ظرف شش ماه توسط سازمان اداری و استخدامی کشور تهیه می شود و به تصویب هیأت وزیران می رسد، به عنوان سابقه، جهت بازنشستگی لحاظ می گردد.»	۵-در تبصره ۴؛ از این جهت که آیا مقصود از « سوابق تمام وقت » آن است که صرفاً کسانی که به صورت تمام وقت اشتغال داشته اند مشمول این تبصره خواهند بود و یا منظور آن است که سوابق پاره وقت نیز به معیار تمام وقت محاسبه شده و اعمال می شود، ابهام دارد؛ پس از ابهام اظهار نظر خواهد شد.
همچنین در راستای رفع ایراد بند ۲ شورای نگهبان، عبارت «و تبصره ذیل ماده ۳۲» از تبصره (۹) حذف شد. همچنین عبارت «و استفاده از خدمات کارمندان اینگونه شرکت ها و موسسات صرفاً براساس ماده ۱۷ این قانون امکان پذیر است.» از انتهای ماده (۴۷) قانون مدیریت خدمات کشوری حذف شد.	

۳) رسیدگی به گزارش کمیسیون اقتصادی در مورد لایحه دو فوریتی ساماندهی و نظارت بر تجارت مرزی (کولبری و ملوانی) و ایجاد اشتغال پایدار مرزنشینان - در اجرای ماده ۱۰۰ آیین نامه داخلی مجلس با اولویت در دستور قرار گرفت (پس از گزارش کمیسیون، دو نماینده در مخالفت و موافقت با کلیات لایحه نقطه نظرات خود را مطرح کردند و ادامه رسیدگی به جلسه بعد موکول شد)

دو فوریت لایحه مذکور در جلسه علنی ۵/ ۱۱/ ۱۴۰۱ به تصویب رسیده بود.

در رسیدگی به کلیات لایحه دو فوریتی ساماندهی و نظارت بر تجارت مرزی (کولبری و ملوانی) و ایجاد اشتغال پایدار مرزنشینان، ابتدا آقای طغیانی سخنگوی کمیسیون اقتصادی گزارش کمیسیون متبوع را ارائه دادند و پس از آن آقای

مضوبه کمیسیون	ایراد شورای نگهبان
اسلامی ایران موظفند ظرف حداکثر شش ماه از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون، با نیروهای شرکتی که به صورت غیرمستقیم و تمام وقت تا پایان سال ۱۴۰۱ در دستگاه های مربوطه مشغول بکار بوده و در سال ۱۴۰۲ نیز در همان دستگاه مشغول به خدمت می باشند، قرارداد مستقیم (بی واسطه) منعقد نمایند. انعقاد قراردادهای مذکور بدون تحمیل هرگونه بار مالی جدید از قبیل احتساب مدرک تحصیلی بالاتر خواهد بود.	خواهد شد. ۲-۳-در خصوص ملاک دانستن سابقه بیمه پردازی، از این جهت که روشن نیست چنانچه کارفرما، در بیمه پردازی اشخاص قصور داشته است، تکلیف اشخاص مشمول این تبصره چه خواهد بود، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد. ۳-۳-منظور از «خدمت مستمر» مذکور با توجه به عدم تعریف قانونی ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد. ۳-۴-با توجه به ابهامات مضوبه از جمله دامنه شمول مصادیق آن، اظهارنظر در خصوص بار مالی پس از رفع ابهامات مذکور صورت خواهد گرفت.
آیین نامه اجرائی این تبصره ظرف سه ماه از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون توسط سازمان اداری و استخدامی کشور تهیه می شود و به تصویب هیأت وزیران می رسد و توسط سازمان مذکور به کلیه دستگاه ها و سازمان های موضوع ماده (۲۹) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران ابلاغ می گردد.	
در راستای رفع ایراد بند (۴) و تذکر (۲) شورای نگهبان، تبصره (۳) به شرح ذیل اصلاح شد: «تبصره ۳- انعقاد قرارداد مستقیم با کارکنان موضوع تبصره (۲) این قانون که در پست های موضوع ماده (۱۲۴) قانون مدیریت خدمات کشوری از جمله محدودیت های مربوط به پست های سازمانی رعایت خواهد شد یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.	۴-در تبصره ۳؛ با توجه به سازوکار پیش بینی شده از این جهت که روشن نیست، در بکارگیری نیروهای کار معین مذکور، ضوابط ماده ۱۲۴ قانون مدیریت خدمات کشوری از جمله محدودیت های مربوط به پست های سازمانی رعایت خواهد شد یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.
کارکنانی که در مشاغل تخصصی مشغول به خدمت می گردند، قرارداد کار معین موضوع تبصره ماده (۳۲) قانون مدیریت خدمات کشوری بدون رعایت	تذکر شورای نگهبان: ۲- در تبصره ۳، عبارت «مستخدم» اصلاح شود.

مولوی نماینده آبادان در مخالفت و آقای زره تن لاهوتی نماینده اورامانات در موافقت با کلیات لایحه، نظرات خود را طرح نمودند و ادامه رسیدگی به جلسه بعد موکول شد.

(۴) ناطقان میان دستور جلسه علنی (آقایان: وحیدی، علیزاده، حمزه شلمزاری، رضایی و عباسزاده مشکینی)

(۵) اعلام وصول سوال ملی و منطقه‌ای (۱ سوال ملی از وزیر امور اقتصادی و دارایی و ۲ سوال ملی از وزیر ارتباطات و فناوری اطلاعات اعلام وصول شد)

در نشست علنی روز دوشنبه ۳۰ مردادماه، ۳ سوال ملی از به شرح ذیل اعلام وصول شد:
یک سوال ملی حجت‌الاسلام موسوی لارگانی نماینده فلاورجان از وزیر امور اقتصادی و دارایی درخصوص «دلایل توقف ناپذیری نرخ تورم»

دو سوال ملی مجتبی توانگر نماینده تهران و تعدادی از نمایندگان از وزیر ارتباطات و فناوری اطلاعات درخصوص:
۱- ارزیابی اثرات فیلترینگ و سیاست‌های حمایتی وزارت ارتباطات

۲- مشکلات ناشی از سرعت و کیفیت پایین اینترنت

(۶) تذکرات آیین نامه ای، تذکرات شفاهی و اخطار قانون اساسی

(۷) اعلام ختم جلسه: جلسه آینده ساعت ۴:۴۵: ۷ صبح روز سه‌شنبه ۱۴۰۲/۰۵/۳۱