

خلاصه مذاکرات مجلس شورای اسلامی

دوره یازدهم - سال چهارم

جلسه علنی سیصد و چهل و سوم (۳۴۳) - روز دوشنبه ۱۴۰۲/۰۶/۲۷

۱) بررسی برنامه‌ها و صلاحیت آقای کیومرث هاشمی وزیر پیشنهادی ورزش و جوانان برای اخذ رای اعتماد (۲۳۷ نماینده حاضر در صحن علنی مجلس با ۱۶۸ رای موافق، ۵۷ رای مخالف، ۱۲ رای ممتنع و یک رای باطله به وزیر پیشنهادی ورزش و جوانان رای اعتماد دادند).

۲) رسیدگی به گزارش اصلاحی کمیسیون اقتصادی به منظور رفع ایراد شورای نگهبان (اعاده - ۱) در مورد لایحه ایجاد منطقه آزاد تجاری - صنعتی مازندران (اصلاحیه کمیسیون به تصویب رسید).

۳) رسیدگی به گزارش اصلاحی کمیسیون اقتصادی به منظور رفع ایراد شورای نگهبان (اعاده - ۱) در مورد لایحه ایجاد منطقه آزاد تجاری - صنعتی دوغارون (اصلاحیه کمیسیون به تصویب رسید).

۴) ادامه رسیدگی به گزارش کمیسیون اقتصادی در مورد لایحه دو فوریتی ساماندهی و نظارت بر تجارت مرزی (کولبری و ملوانی) و ایجاد اشتغال پایدار مرز نشینان - در اجرای ماده ۱۰۰ آیین نامه داخلی مجلس با اولویت در دستور قرار گرفت (پس از بررسی اصلاحیه‌های پیشنهادی نمایندگان مواد ۳، ۴، ۵ و ۶ لایحه مذکور به تصویب رسید).

۵) رسیدگی به تقاضای اولویت بررسی طرح یک فوریتی اصلاح قانون سنجش و پذیرش دانشجو (در رابطه با اعمال تأثیر معدل دانش‌آموزان در کنکور) - براساس ماده ۱۰۰ قانون آیین‌نامه داخلی مجلس (۲۲۱ نماینده حاضر در صحن با ۱۴۷ رای موافق، ۵۶ رای مخالف و ۷ رای ممتنع با تقاضای مذکور موافقت کردند، پس از قرائت گزارش کمیسیون بررسی کلیات طرح آغاز گردید و ادامه بررسی به جلسه بعد موکول شد).

۶) اعلام ختم جلسه: جلسه آینده ساعت ۷:۴۵ صبح روز سه‌شنبه ۱۴۰۲/۰۶/۲۸

موضوع کمیسیون	ایراد شورای نگهبان
در این قانون و اساسنامه، تابع قانون تجارت (در مواردی که به تشخیص فقهای شورای نگهبان مغایر شرع نباشد) خواهد بود. هرگونه تغییر در محدوده‌های مصوب، منوط به پیشنهاد هیأت وزیران و تصویب مجلس شورای اسلامی است.	تجاری - صنعتی مازندران، مغایر موازین شرع تشخیص داده شد.

۳) رسیدگی به گزارش اصلاحی کمیسیون اقتصادی به منظور رفع ایراد شورای نگهبان (اعاده - ۱) در مورد لایحه ایجاد منطقه آزاد تجاری - صنعتی دوغارون (اصلاحیه کمیسیون به تصویب رسید).

موضوع کمیسیون	ایراد شورای نگهبان
جهت رفع ایراد شورای نگهبان، تبصره (۱) ماده واحده به شرح زیر اصلاح می‌شود: تبصره ۱- منطقه آزاد تجاری - صنعتی ایجاد شده با رعایت تبصره‌های بعدی و بر اساس قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۲ / ۶ / ۷ و اصلاح آن مصوب (۵) و (۷) قانون مزبور اداره شرکت‌های مربوط را مشمول قانون تجارت دانسته و این قانون مشتمل بر برخی احکام خلاف شرع است، ماده واحده لایحه ایجاد منطقه آزاد تجاری - صنعتی دوغارون، مغایر موازین شرع تشخیص داده شد.	از آنجا که اداره منطقه مذکور براساس قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۲ / ۶ / ۷ و قانون اصلاح آن مصوب ۱۳۷۵ / ۸ / ۲۲ خواهد بود و مواد (۵) و (۷) قانون مزبور اداره شرکت‌های مربوط را مشمول قانون تجارت دانسته و این قانون مشتمل بر برخی احکام خلاف شرع است، ماده واحده لایحه ایجاد منطقه آزاد تجاری - صنعتی دوغارون، مغایر موازین شرع تشخیص داده شد.

۴) ادامه رسیدگی به گزارش کمیسیون اقتصادی در مورد لایحه دو فوریتی ساماندهی و نظارت بر تجارت مرزی (کولبری و ملوانی) و ایجاد اشتغال پایدار مرزنشینان - در اجرای ماده ۱۰۰ آیین نامه داخلی مجلس با اولویت در دستور قرار گرفت (پس از بررسی اصلاحیه‌های پیشنهادی نمایندگان مواد ۳، ۴، ۵ و ۶ لایحه مذکور به تصویب رسید)

در این نشست علنی بررسی اصلاحیه‌های پیشنهادی نمایندگان در خصوص ماده ۳ ادامه یافت.

۱) بررسی برنامه‌ها و صلاحیت آقای کیومرث هاشمی وزیر پیشنهادی ورزش و جوانان برای اخذ رای اعتماد (۲۳۷ نماینده حاضر در صحن علنی مجلس با ۱۶۸ رای موافق، ۵۷ رای مخالف، ۱۲ رای ممتنع و یک رای باطله به وزیر پیشنهادی ورزش و جوانان رای اعتماد دادند).

در جلسه علنی ۲۷ شهریور مجلس، وزیر پیشنهادی ورزش و جوانان را آقایان دکتر مخبر معاون اول رییس جمهور و منصوری معاون اجرایی نهاد ریاست جمهوری، وزیر نیرو، وزیر ارتباطات و فناوری اطلاعات و وزیر فرهنگ و ارشاد اسلامی همراهی کردند.

در بررسی صلاحیت وزیر پیشنهادی ورزش و جوانان، ابتدا سخنگوی کمیسیون فرهنگی (آقای راستینه) گزارش کمیسیون متبوع را قرائت نمود، پس از آن آقایان گودرزوند چگینی نماینده رودبار، ورناصری نماینده مسجده سلیمان، موسوی نماینده ملکان در مخالفت و آقایان حجت‌الاسلام آزادخواه نماینده ملایر، فروردین نماینده فیروزآباد و خانم‌ها الهیان نماینده تهران و فلاحی نماینده ایلام در موافقت با صلاحیت وزیر پیشنهادی ورزش و جوانان نقطه نظرات خود را بیان کردند.

در ادامه آقای کیومرث هاشمی به تشریح برنامه‌های پیشنهادی خود پرداخت.

در نهایت ۲۳۷ نماینده حاضر در صحن علنی مجلس با ۱۶۸ رای موافق، ۵۷ رای مخالف، ۱۲ رای ممتنع و یک رای باطله به وزیر پیشنهادی ورزش و جوانان رای اعتماد دادند.

۲) رسیدگی به گزارش اصلاحی کمیسیون اقتصادی به منظور رفع ایراد شورای نگهبان (اعاده - ۱) در مورد لایحه ایجاد منطقه آزاد تجاری - صنعتی مازندران (اصلاحیه کمیسیون به تصویب رسید).

موضوع کمیسیون	ایراد شورای نگهبان
جهت رفع ایراد شورای نگهبان، تبصره (۱) ماده واحده به شرح زیر اصلاح می‌شود: تبصره ۱- منطقه آزاد تجاری - صنعتی ایجاد شده با رعایت تبصره‌های بعدی و بر اساس قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۲ / ۶ / ۷ و اصلاح آن مصوب (۵) و (۷) قانون مزبور اداره شرکت‌های مربوط را مشمول قانون تجارت دانسته و این قانون مشتمل بر برخی احکام خلاف شرع است، ماده واحده لایحه ایجاد منطقه آزاد	از آنجا که اداره منطقه مذکور براساس قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۷۲ / ۶ / ۷ و قانون اصلاح آن مصوب ۱۳۷۵ / ۸ / ۲۲ خواهد بود و مواد (۵) و (۷) قانون مزبور اداره شرکت‌های مربوط را مشمول قانون تجارت دانسته و این قانون مشتمل بر برخی احکام خلاف شرع است، ماده واحده لایحه ایجاد منطقه آزاد

تا پایان سال پنجم اجرای این قانون، مرزنشینان واجد شرایط لازم، از شغل پایدار و با درآمد کافی همراه با نظام تامین اجتماعی مناسب بهره‌مند باشند.

۲۲- نماینده حاضر در صحن علنی مجلس ماده (۳) و تبصره‌های آن را با ۱۷۳ رای موافق، ۶ رای مخالف، ۱۰ رای ممتنع به تصویب رساندند.

ماده ۴- به منظور راهبری، نظارت و هماهنگی اجرای این قانون، کارگروهی با مسئولیت وزارت صنعت، معدن و تجارت و با عضویت ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز، وزارتخانه‌های کشور، اطلاعات، امور اقتصادی و دارایی، راه و شهرسازی و سازمان برنامه و بودجه با شرح وظایف ذیل تشکیل می‌گردد. همچنین نماینده سازمان اطلاعات سپاه، فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران و دو نفر از نمایندگان مجلس شورای اسلامی با تعیین کمیسیون اقتصادی مجلس، به عنوان ناظر و بدون حق رای در این کارگروه عضویت خواهند داشت. نماینده سایر دستگاه‌های اجرایی ملی و استانی با تشخیص رییس کارگروه می‌توانند بدون حق رای در جلسات شرکت کنند:

۱- تدوین و ابلاغ دستورالعمل‌ها و شیوه‌نامه‌ها و فرآیندهای اجرایی مرتبط در چارچوب قوانین و مقررات و اسناد بالادستی (اصلاحیه پیشنهادی آقای حاجی دلگانی/ دولت: نظر ندارد؛ کمیسیون: موافق)؛

۲- تعیین نوع کالای وارداتی و سقف سالانه هر یک از استان‌ها؛

۳- افزایش پلکانی عوارض و سود بازرگانی متعلق به کالاهای وارداتی در چارچوب قوانین و مقررات؛

۴- هماهنگی، پیگیری و نظارت بر اجرای این قانون و آیین‌نامه‌های اجرایی آن؛

۵- تعیین ضوابط اجرایی (اصلاحیه حجت‌الاسلام سلیمی که به عنوان اصلاح ویرایشی پذیرفته شد) و شرایط خروج کالاها از استان‌های مرزی در چارچوب قوانین و مقررات؛

۶- تعیین ضوابط تخصیص و توزیع منابع موضوع ماده (۳) این قانون و پیگیری و نظارت بر آن در چارچوب قوانین و مقررات

ماده ۳- کلیه درآمدهای گمرکی و مالیاتی حاصل از اجرای این قانون به حساب مخصوص در خزانه‌داری کل کشور واریز و به صورت تخصیص صد در صد (۱۰۰٪) و مازاد بر اعتبارات مندرج در قوانین بودجه سنواتی به همان استان مرزی اختصاص و شصت درصد (۶۰٪) آن برای تقویت معیشت و اشتغال مرزنشینان (پرداخت‌های حمایتی هدفمند، تامین زیرساخت‌های مورد نیاز حوزه اشتغال و ایجاد اشتغال پایدار) بیست درصد (۲۰٪) برای زیرساخت‌های اقتصاد مرز (شامل تجهیز بازارچه‌های مرزی، تقویت زیرساخت‌های مربوط به امنیت و مبارزه با قاچاق (انسداد معابر و خلاهای مرزی، خورهای غیرمجاز و آلوده به قاچاق کالا) در مناطق مشمول هزینه می‌گردد.

تبصره ۱- دولت موظف است ظرف شش ماه پس از تصویب نهایی قانون (اصلاحیه حجت‌الاسلام سلیمی که به عنوان اصلاح ویرایشی پذیرفته شد) طرح آمایش و تحول در بازارچه‌های مرزی و طرح توسعه و تجهیز بنادر کوچک استان‌های ساحلی جنوب کشور را تهیه و تصویب نماید.

تبصره ۲- به منظور برقراری امنیت و پایش (کنترل) موثر مرزها، وزارت کشور موظف است با همکاری ستاد مرکزی مبارزه با قاچاق کالا و ارز، وزارت اطلاعات، سازمان اطلاعات سپاه پاسداران و فرماندهی انتظامی جمهوری ایران، نسبت به شناسایی معابر و مسیرهای اصلی ورود و خروج کالای قاچاق از مرزهای شرقی، غربی و جنوبی کشور و تهیه اطلس جغرافیایی جرم قاچاق در مناطق مرزی اقدام نماید. دولت موظف است علاوه بر اعتبارات این قانون، بودجه متناسب با اجرای اطلس مذکور را ظرف پنج سال به نحوی در قوانین بودجه سنواتی تخصیص دهد که ضمن انسداد کامل مرزهای غیررسمی استان‌ها موضوع تبصره (۱) ماده (۱) این قانون، از فعالیت مبادی ورودی غیرمجاز زمینی و دریایی که خارج از نظارت گمرک جمهوری اسلامی ایران است، جلوگیری به عمل آید.

تبصره ۳- دولت موظف است با همکاری و مشارکت نهادهای عمومی و انقلابی، برنامه جامع و عملیاتی عمومی توسعه فعالیت‌های اقتصادی در مناطق مرزی و ایجاد اشتغال پایدار مرزنشینان با تمرکز بر کولبران، ملوانان شناورهای سنتی باری و صیادی را با توجه به سیاست‌های کلی آمایش سرزمین و اسناد ملی و استانی مرتبط با آن و متناسب با سطح محرومیت و توسعه‌نیافتگی مناطق و تخصیص اعتبارات لازم در قوانین بودجه سنواتی به نحوی تدوین و اجرایی نماید که

۲۰ درصد برای زیرساخت و ۲۰ درصد زیرساخت امنیتی مصرف می‌شود و زمانی که به بودجه سنواتی اشاره می‌شود یعنی مازاد درآمدهای ذکر شده مد نظر است و ابهام مغایرت با اصل ۷۵ قانون اساسی دارد.

ایشان افزود: در بخش پایانی وقتی گفته می‌شود از سال دوم ۲۵ درصد اهداف محقق گردد، آیا به این معنی است که در سال اول دولت هیچ اقدامی نداشته باشد؟

در ادامه آقای دکتر پورا بر ایمی رییس کمیسیون اقتصادی نیز نظر مخالف کمیسیون را تشریح نمود. ایشان به وزارتخانه‌های ذیربط نام برده در ماده (۴) اشاره کرد و جایگزین کردن وزارت امور اقتصادی و دارایی بجای دولت در تبصره (۳) را، نافی مشارکت و مسئولیت سایر دستگاه‌های ذیمدخل عنوان کرد. (پیشنهاد مطروحه به تصویب نرسید)

(۵) رسیدگی به تقاضای اولویت بررسی طرح یک فوریتی اصلاح قانون سنجش و پذیرش دانشجو (در رابطه با اعمال تأثیر معدل دانش آموزان در کنکور) - براساس ماده ۱۰۰ قانون آیین‌نامه داخلی مجلس (۲۲۱) نماینده حاضر در صحن با ۱۴۷ رای موافق، ۵۶ رای مخالف و ۷ رای ممتنع با تقاضای مذکور موافقت کردند، پس از قرائت گزارش کمیسیون بررسی کلیات طرح آغاز گردید و ادامه بررسی به جلسه بعد موکول شد

در بررسی دستورکار فوق‌الذکر، ابتدا آقای صالحی نماینده اقلید به عنوان نماینده متقاضیان اولویت بررسی طرح مذکور، توضیحاتی درخصوص دلایل تقاضای مذکور را مطرح نمودند، پس از آقایان بانکی پور نماینده اصفهان در مخالفت و حجت‌الاسلام سلیمی نماینده محلات در موافقت با اولویت دار شدن بررسی طرح یک فوریتی اصلاح قانون سنجش و پذیرش دانشجو، نقطه نظرات خود را بیان کردند.

در ادامه آقایان نادران نماینده تهران اخطار قانون اساسی و آقای حاجی دلپگانی نماینده شاهین‌شهر تذکر آیین‌نامه‌ای درخصوص موضوع دستورکار مطرح کردند.

پس از تصویب اولویت بررسی طرح با ۱۴۷ رای موافق، ۵۶ رای مخالف و ۷ رای ممتنع؛ گزارش کمیسیون در بررسی کلیات طرح قرائت گردید و یک نماینده مخالف و یک نماینده موافق نقطه نظرات خود را مطرح کردند و ادامه بررسی به جلسه بعد موکول شد.

(۶) اعلام ختم جلسه: جلسه آینده ساعت ۴:۴۵: ۷ صبح روز

سه‌شنبه ۱۴۰۲/۰۶/۲۸

۲۱۷ نماینده حاضر در صحن علنی مجلس ماده (۴) را با ۱۵۳ رای موافق، ۱۲ رای مخالف، ۱۱ رای ممتنع به تصویب رساندند.

ماده ۵- نظارت بر حسن اجرای این قانون در استان‌های مشمول برعهده شورای ساماندهی مبادلات مرزی هر استان می‌باشد. شورای مذکور موظف است گزارش عملکرد اجرای احکام این قانون را در بازه‌های زمانی سه ماهه به کارگروه موضوع این ماده ارائه نماید. گزارش‌های مذکور در صورت تشخیص رییس کارگروه، جهت قرائت در دستورکار جلسات کارگروه قرار خواهد گرفت.

۲۱۵ نماینده حاضر در صحن علنی مجلس ماده (۵) را با ۱۵۴ رای موافق، ۸ رای مخالف، ۶ رای ممتنع به تصویب رساندند.

ماده ۶- آیین‌نامه‌های مرتبط با این قانون ظرف سه ماه پس از لازم‌الاجرا شدن قانون (اصلاحیه آقای حاجی دلپگانی که به عنوان اصلاح ویرایشی پذیرفته شد) توسط کارگروه ماده (۴) تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.

۲۱۶ نماینده حاضر در صحن علنی مجلس ماده (۶) را با ۱۵۵ رای موافق، ۶ رای مخالف، ۷ رای ممتنع به تصویب رساندند.

در جریان بررسی تبصره (۳) ماده (۳) لایحه مذکور آقای حاجی دلپگانی نماینده شاهین‌شهر در اصلاحیه کلی پیشنهادی خود، برای پاسخگویی به مجلس بجای «دولت»، «وزارت امور اقتصادی و دارایی» را موظف نمود و برای تهیه برنامه جامع مورد اشاره ظرف زمانی «۴ ماه» را تعیین نمود و تحقق اهداف طرح مذکور را هرساله ۲۵ درصد طی ۵ سال الزامی نمود.

دکتر ادیبانی معاون امور تقنینی معاونت امور مجلس ریاست جمهوری در توضیح نظر مخالف دولت با پیشنهاد مطروحه اظهار داشت: پیشنهاد مطروحه چند اشکال جدی دارد، اول این که ابهام دارد، دوم این که ظرف دوماه قابلیت اجرایی ندارد و سوم این که ایراد اصل ۷۵ قانون اساسی بر آن وارد است.

ایشان در توضیح ادامه داد: در پیشنهاد مطروحه آمده است «پیشنهاد اعتبار مورد نیاز در بودجه‌های سنواتی کشور» سوال اینجا است که آن صد در صد درآمد ۶۰ درصد برای معیشت،