

## مذاکرات صحن علنی مجلس شورای اسلامی

دوره یازدهم - سال چهارم

جلسه (۳۹۷) - روز دوشنبه مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۹

(۱) اظهارات دکتر قالیباف، رئیس مجلس شورای اسلامی

(۲) ادامه رسیدگی به گزارش کمیسیون تلفیق مجلس شورای اسلامی در خصوص رسیدگی به لایحه برنامه هفتم توسعه جمهوری اسلامی ایران (۱۴۰۳-۱۴۰۲) (اعاده شده از شورای نگهبان - ۱)

(۳) ادامه رسیدگی به گزارش کمیسیون ویژه جهش و رونق تولید و نظارت بر اجرای اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی در خصوص طرح تأمین مالی تولید و زیرساخت‌ها (اعاده شده از شورای نگهبان - ۱)

(۴) بررسی تقاضای دوفوریت در خصوص لایحه استفساریه ماده (۴۷) قانون مدیریت خدمات کشوری (به صورت عادی)

(۵) بررسی تقاضای اولویت رسیدگی به لایحه اصلاح ماده (۸۷) قانون مدیریت خدمات کشوری (بر اساس ماده ۱۰۰ قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی)

(۶) ادامه رسیدگی به گزارش کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی در خصوص طرح اصلاح قانون نظام صنفی کشور

(۷) اصلاح عبارتی نسبت به گزارش شوردوم کمیسیون تلفیق مجلس شورای اسلامی در خصوص رسیدگی به لایحه بودجه سال ۱۴۰۳ کل کشور

(۸) پیام تسلیت حجت الاسلام و المسلمین ذوالنور، نایب رئیس مجلس شورای اسلامی

(۹) تذکرات آیین نامه ای و اخطار قانون اساسی نمایندگان مجلس شورای اسلامی

(۱۰) اعلام ختم جلسه، جلسه آینده روز سه شنبه مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۲۴ ساعت ۷:۴۵.

## ۱) اظهارات دکتر قالیباف، رئیس مجلس شورای اسلامی

پرتاب موفق سه ماهواره‌ی ایرانی به نام‌های مه‌دا، کیهان ۲ و هانف توسط ماهواره‌بر ایرانی سیم‌رغ به مدار ۴۵۰ کیلومتری زمین را به تمام مردم ایران تبریک می‌گوییم و قدردان زحمات شبانه‌روزی دانشمندان جوان و مجاهدان در وزارت دفاع و پژوهشگاه فضایی ایران هستیم. با توجه ویژه دولت سیزدهم به توسعه صنعت فضایی این صنعت جان تازه‌ای گرفته است و توانسته‌ایم علم و دانش بومی جوانان خود را در دنیا به نمایش بگذاریم و به قوی‌تر شدن ایران اسلامی یاری رسانیم.

همچنین در روزهای اخیر شاهد پایان بررسی بخش اول لایحه بودجه ۱۴۰۳ در مجلس با تلاش نمایندگان و همراهی دولت بودیم. مجلس در جریان رسیدگی به لایحه بودجه ۱۴۰۳ دو هدف عمده داشت؛ نخست، با توجه به اینکه این بودجه اولین بودجه‌ای است که براساس قانون آیین‌نامه جدید به شکل دو مرحله‌ای مصوب می‌شود تلاش کردیم با قانون جدید که برای جلوگیری از تغییر تراز بودجه و افزایش سقف بودجه و مهار تورم تصویب شده پایبند باشیم. دوم اینکه این بودجه اولین قانون بودجه مبتنی بر برنامه هفتم توسعه کشور است و لذا اهتمام مجلس بر این بود که قانون بودجه به نحوی تدوین شود تا در پایان سال آینده شاهد تحقق اهداف این برنامه در سال اول در رشد سرمایه‌گذاری، مهار تورم و کمک به معیشت مردم باشیم.

برای تحقق این اهداف در سرفصل‌های متعدد هدف‌گذاری‌های عملیاتی انجام شد که از جمله آن‌ها می‌توان به موارد زیر اشاره کرد؛ افزایش سرمایه‌گذاری و ایجاد رشد اقتصادی از طریق مجوز تامین مالی در بخش‌های خصوصی و شرکت‌های دولتی، تکمیل طرح‌های نیمه تمام مبتنی بر ظرفیت‌های تعیین شده برای تکمیل طرح‌های عمرانی، حمایت از بخش تولید از طریق کاهش حقوق گمرکی ماشین‌آلات و افزایش آستانه معافیت مالیاتی مشاغل، البته با هدف افزایش عدالت مالیاتی و کمک به تامین منابع بودجه، برای کاهش معافیت‌های مالیاتی غیرزمان‌مند و غیر هدفمند مصوبات خوبی انجام شده است.

همچنین در راستای کمک به معیشت کارمندان و بازنشستگان در کنار افزایش ۲۰ درصدی حقوق کارمندان و بازنشستگان، با در نظر گرفتن فوق‌العاده جدیدی که در کنار کمک به معیشت کارکنان به رفع تبعیض در نظام پرداخت حقوق کمک می‌کند، حداقل حقوق نیز افزایش یافت و برای حمایت از کارگران و بازنشستگان صندوق تامین اجتماعی نیز، مصوبات خوبی برای پرداخت بدهی‌های دولت به این صندوق مصوب شد.

در راستای شفافیت و انضباط بودجه که از اهداف اصلی مجلس یازدهم نیز بود، از طریق انعکاس سهم واقعی صندوق توسعه ملی، ضابطه‌مند کردن و تعیین سقف برای واردات فرآورده‌های نفتی و روابط بین‌دولت و شفافیت شرکت‌های دولتی با الزام به حسابرسی ویژه توسط دیوان محاسبات، گام‌های موثری برداشته شد. همچنین تکالیف جدی برای نظارت کامل و پاسخگویی نسبت به ارزش‌های اختصاص یافته به صورت ترجیحی مصوب شد تا این موضوع که همیشه جزو چالش‌های اقتصادی بوده به صورت شفاف رسیدگی شود.

رویکرد کلی مجلس در تصویب بودجه همراهی با لایحه دولت بود. در همین راستا تغییر قابل توجهی در ارقام بودجه صورت گرفته است و در کنار شفاف‌سازی و مدیریت هزینه‌ها، تغییرات مجلس به موارد ضروری مانند حقوق و دستمزد کارکنان، بازنشستگان و مستمری‌بگیران نهادهای حمایتی و اجرایی‌سازی سایر تکالیف قانونی محدود شده است و در

ادامه مسیر تصویب بودجه نیز تلاش می شود در هماهنگی با دولت، قانون بودجه ۱۴۰۳ نمادی دیگر از هم افزایی دولت و مجلس باشد.

## ۲) ادامه رسیدگی به گزارش کمیسیون تلفیق مجلس شورای اسلامی در خصوص رسیدگی به لایحه برنامه هفتم توسعه جمهوری اسلامی ایران (۱۴۰۲-۱۴۰۳) (اعاده شده از شورای نگهبان - ۱)

اصلاحات کمیسیون، به منظور رفع ایراد شورای نگهبان

به شرح ذیل، به تصویب رسید.

نمایندگان با اصلاح بند (ب) ماده (۹) به شرح ذیل موافقت کردند:

ب- بانک ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی مکلفند صورت های مالی و گزارش های مالی خود را مطابق دستورالعمل مصوب هیأت عالی این ماده تهیه و منتشر کنند. در صورتی که این دستورالعمل در مواردی مانند «حاکمیت شرکتی، نظارت (کنترل) داخلی، مقررات احتیاطی، شیوه تهیه صورتهای مالی و رویه های گزارشگری مالی» با ضوابط ابلاغی از سایر نهادها و مراجع ذی ربط (به استثنای مصوبات مجلس شورای اسلامی و هیأت وزیران) در تعارض و تضاد باشد، بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی مکلف به رعایت دستورالعمل یادشده هستند.

نمایندگان با اصلاح جزء (۱) و تبصره بند (ت) ماده (۱۰) به شرح ذیل موافقت کردند:

ت- به منظور تعیین تکلیف و بازپرداخت بدهی دولت و شرکتهای دولتی به شبکه بانکی:

۱- معادل طلب حسابرسی شده بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی از دولت و شرکتهای دولتی، اوراق مالی اسلامی با سررسید حداکثر پنج سال در اختیار بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی طلبکار قرار می گیرد. اوراق مالی اسلامی مربوط به بدهی دولت توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی (خزانه داری کل کشور) و اوراق مالی اسلامی مربوط به بدهی شرکتهای دولتی توسط شرکت دولتی بدهکار منتشر و تضمین می شود. این اوراق حداکثر ظرف سه ماه از لازم الاجرا شدن این قانون، باید به بانک ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی تحویل شود. مسؤولیت اجرای این بند حسب مورد بر عهده وزیر امور اقتصادی و دارایی و رئیس مجمع عمومی شرکت دولتی بدهکار است. اوراق مذکور مشمول ماده (۲۷) قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۴/۹/۱ است. همچنین این اوراق مشمول سقف انتشار اوراق مالی اسلامی در بودجه های سنواتی نمی باشد. این اوراق مشمول سقف انتشار اوراق مالی اسلامی در بودجه های سنواتی نبوده و با بدهی فعلی دولت یا شرکت های دولتی به بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی، جایگزین و معادل آن از بدهی دولت یا شرکت دولتی که در دفاتر آن بانک یا مؤسسه اعتباری غیربانکی ثبت شده، کسر می گردد. فقط سود اوراق مذکور حسب مورد در بودجه سنواتی دولت یا شرکت دولتی بدهکار پیش بینی می شود.

تبصره - سقف اوراق موضوع این بند دو هزار و پانصد هزار میلیارد (۲,۵۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال است که حداقل یک هزار میلیارد (۱,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال آن توسط دولت و الباقی توسط شرکت های دولتی منتشر شده و در اختیار بانکها و مؤسسات اعتباری غیربانکی قرار می گیرد. سهم هریک از شرکت های دولتی، و هر بانک و مؤسسه اعتباری غیربانکی از اوراق مالی اسلامی موضوع این بند، حداکثر یک ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون توسط کمیته ای مرکب از رئیس سازمان، وزیر امور اقتصادی و دارایی و رئیس کل بانک مرکزی تعیین می شود.

در ادامه نمایندگان با اصلاح بند الحاقی بند (الف) به عنوان بند (الحاقی) به کل ماده (۱۰) موافقت کردند:  
بند الحاقی - بانک مرکزی موظف است تا پایان سال اول برنامه دستورالعمل پرداخت تسهیلات اعتبار در حساب جاری برای سرپرستان خانوار دارای درآمد منظم، مستمری یا یارانه را به تصویب شورای پول و اعتبار برساند.

نمایندگان با اصلاح بند (الف) ماده (۱۱) به شرح ذیل موافقت کردند:  
ماده ۱۱-

الف - در اجرای بند (۲) سیاست های کلی برنامه پنجساله هفتم مبنی بر ایجاد ثبات در سطح عمومی قیمتها و نرخ ارز، دستگاه های اجرائی، بانکها و مؤسسات اعتباری غیر بانکی، صرافیها و صادر کنندگان دولتی یا وابسته به شرکت های دولتی و مؤسسات و نهادهای عمومی غیر دولتی و سایر صادر کنندگان حقیقی و حقوقی مکلفند کلیه اطلاعات مربوط به داراییهای ارزی و جریان درآمد ارزی تحت مالکیت خود را تحت ضوابط و مطابق با شیوه ای که بانک مرکزی مشخص میکند در اختیار این بانک قرار دهند. عرضه ارزهای در اختیار دستگاه های اجرائی، بانکها و مؤسسات اعتباری غیر بانکی، صرافی ها و صادر کنندگان دولتی یا وابسته به شرکت های دولتی و مؤسسات و نهادهای عمومی غیر دولتی باید با هماهنگی بانک مرکزی در چهارچوب این قانون و قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز مصوب ۳/۱۰/۱۳۹۲ با اصلاحات و الحاقات بعدی انجام شود.

صادر کنندگان خرد از جمله صادر کنندگان خدمات فنی و مهندسی، محصولات صنعتی دانش بنیان و خلاق، محصولات باغی و کشاورزی و صنایع دستی میتوانند ارز حاصل از صادرات خود را در مرکز مبادله ارز و طلای ایران عرضه نموده یا پس از اعلام به بانک مرکزی، برای واردات کالاهای مجاز که بانک مرکزی با تأمین ارز آنها موافقت کرده است، توسط خود یا دیگر وارد کنندگان مورد استفاده قرار دهند. صادر کنندگان خرد موضوع این بند با توجه به نوع و حجم کالا یا خدمت صادر شده به پیشنهاد وزیر صنعت، معدن و تجارت و با همکاری وزرای جهاد کشاورزی و میراث فرهنگی، گردشگری و صنایع دستی و معاون علمی رییس جمهور و با تصویب هیأت وزیران تعیین می شود.  
نمایندگان با حذف بند (ب) ماده (۱۱) موافقت کردند.

نمایندگان با الحاق یک تبصره به بند (ب) ماده (۱۷) به شرح ذیل موافقت کردند:

ب - ایجاد درآمد اختصاصی جدید (به استثنای دانشگاهها، مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی و فناوری) و اختصاصی - نمودن درآمدهای عمومی موجود به هر نحو، در طول اجرای برنامه جز در مواردی که در این قانون تصریح شده است، ممنوع می باشد. ایجاد درآمدهای جدید به شکل درآمد - هزینه امکان پذیر است.  
تبصره - ایجاد درآمدها به شکل درآمد - هزینه ای (در قوانین بودجه سنواتی مبلغی به عنوان درآمد توسط دستگاهی پیش بینی می شود و مصرف و هزینه آن درآمد برای همان دستگاه اختصاص می یابد)، امکان پذیر است.

نمایندگان با اصلاح ماده (۲۲) به شرح ذیل موافقت کردند:

ماده ۲۲ - با هدف رعایت استانداردهای زیست محیطی اقدامات زیر انجام می شود:

الف - کلیه طرح (پروژه) های بزرگ جدید و طرحهای توسعه ای بزرگ که توسط دستگاههای اجرائی، بخشهای خصوصی، تعاونی و مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی در پهنه سرزمین از جمله مناطق آزاد تجاری، صنعتی و ویژه اقتصادی

اجرائی می‌شود، باید قبل از اجرا بر اساس شاخصها، ضوابط و معیارهای زیست‌محیطی که به تصویب شورای عالی حفاظت محیط‌زیست می‌رسد، توسط سازمان حفاظت محیط‌زیست مورد ارزیابی اثرات زیست‌محیطی قرار گیرد. سازمان حفاظت محیط‌زیست مکلف است نظر خود را دایر بر تأیید یا عدم تأیید طرح (پروژه)ها با ذکر علل عدم تأیید، ظرف سه‌ماه به صورت کتبی اعلام کند. در صورت عدم کفایت سه-ماه سازمان محیط‌زیست می‌تواند دو ماه دیگر تمدید نماید. عدم اعلام نظر ظرف مهلت مقرر به منزله تأیید است. آیین‌نامه اجرائی این بند مشتمل بر مصادیق طرح (پروژه)های مشمول ارزیابی، ظرف سه‌ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون توسط سازمان حفاظت محیط‌زیست تهیه می‌شود و پس از تأیید شورای عالی محیط‌زیست به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.

تبصره - چنانچه در مهلت مقرر اظهار نظر نشود و از این جهت منجر به خسارت محیط‌زیستی بشود، مدیران مسئول ذی ربط مسئولیت جبران خسارت را بر عهده دارند.

نمایندگان با اصلاح ماده (۲۷) به شرح ذیل موافقت کردند:

ماده ۲۷- به منظور افزایش سهم مالیات در بودجه عمومی کشور اقدامات زیر انجام می‌شود

الف-...

۱- وضع هرگونه تخفیف، ترجیح، بخشودگی، کاهش نرخ، معافیت و شمولیت نرخ صفر و اعطای اعتبار مالیاتی جدید بجز مواردی منجر به افزایش یا رونق تولید و صادرات شود در سالهای برنامه ممنوع است. اعتبار مالیاتی موضوع ماده (۱۱) قانون جهش تولید دانش‌بنیان مشمول این جزء نمی‌شود.

هر گونه نسخ، اصلاح و لغو احکام قانونی در حوزه مالیاتی با رعایت این جزء صرفاً از طریق قوانین و مقررات مربوط و با ذکر نام قانون ذی‌ربط امکان‌پذیر است.

۲- در اجرای بند (۴) سیاست‌های کلی برنامه پنجساله هفتم مبنی بر رونق تولید و عدالت مالیاتی، وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است با همکاری وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی تا پایان سال اول برنامه تمهیدات قانونی انتزاع فرایندهای دادرسی مالیاتی از سازمان امور مالیاتی کشور و دادرسی بیمه از وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی و ایجاد مراکز دادرسی مستقل مالیاتی و بیمه را فراهم نماید.

ح- معافیت بند «ب» ماده (۱۵۹) قانون برنامه پنجساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران صرفاً برای فعالیتهای تولیدی و معدنی واحدهای صنعتی و معدنی که پروانه بهره‌برداری یا قرارداد استخراج آنها طی دوره اجرای قانون مذکور صادر شده باشد، جاری است.

نمایندگان با اصلاح ماده (۲۹) به شرح ذیل موافقت کردند:

ماده ۲۹-...

بند الحاقی ۲- دولت مکلف است در طول اجرای قانون برنامه در قالب بودجه سنواتی نسبت به تأدیه بدهی حسابرسی شده خود به سازمان تأمین اجتماعی از محل، تأدیه نقدی در بودجه سنواتی و اوراق بهادار قانونی، اقدام کند.

۲- سازمان تأمین اجتماعی در راستای اجرای ماده (۹۶) قانون تأمین اجتماعی مصوب ۱۳۵۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی مکلف است در طول سه سال اول برنامه نسبت به متناسب سازی مستمری بازنشستگان غیرحداقل بگیر اقدام نماید به

نحوی که در پایان سال سوم برنامه، نسبت مستمری بازنشسته به حداقل دستمزد همان سال، با نود درصد (۹۰٪) نسبت اولین مستمری بازنشستگی به حداقل دستمزد سال برقراری مستمری، متناسب گردد.  
این متناسب سازی در سال اول به میزان چهل درصد (۴۰٪) و در سالهای دوم و سوم هرکدام سی درصد (۳۰٪) مابه التفاوت تا نود درصد (۹۰٪) یادشده خواهد بود.  
نمایندگان با اصلاح ماده (۳۱) به شرح ذیل موافقت کردند:

ماده ۳۱- به منظور توسعه عدالت اقتصادی و بهبود توزیع درآمد اقدامات زیر تا پایان سال اول برنامه انجام می شود:

الف- ... ب- ...

پ- وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی موظف است با طراحی و استقرار نظام تأمین اجتماعی چندلایه، مبتنی بر آزمون و خطا با هدف کاهش فقر مطلق و بهبود توزیع درآمد و با شناسایی اقشار کم درآمد با رویکرد اجتماع محور نسبت به ارائه اقدام ضروری در قالب بسته معیشتی پایه به خانوارهای کم درآمد به صورت کالابریگ الکترونیکی مازاد بر یارانه های قانونی اقدام نماید.

نمایندگان با حذف بند (ث) ماده (۳۱) موافقت کردند.

نمایندگان با اصلاح بند (ج) ماده (۳۱) به شرح ذیل موافقت کردند:

ج- ...

۲-۳- مزایا و امتیازات قوانین ایثارگران در طول برنامه به جانبازان و شهدای مدافع حرم و همچنین جانبازان و شهدای امنیت تسری می یابد.

۲-۴- به انتهای بند «ذ» ماده (۸۸) قانون برنامه ششم عبارت «رزمندگان به ازای هر ماه حضور داوطلبانه در جبهه مشمول هشت درصد (۸٪) معافیت از پرداخت مالیات موضوع ماده (۵۶) قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران می شوند.» اضافه می گردد. همچنین در ابتدا و انتهای بند «ز» ماده (۸۸) قانون برنامه ششم بعد از کلمه «فرزند» عبارت «و همسران» اضافه می شود.

بند الحاقی ۱- دولت موظف است در طول اجرای قانون برنامه علاوه بر پرداخت یارانه فعلی، هر سال حداقل مستمری خانوارهای مددجویان تحت حمایت کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور را متناسب با سطح محرومیت بر مبنای متوسط بیست درصد (۲۰٪) حداقل دستمزد مصوب شورای عالی کار، در چهارچوب بودجه سنواتی و از محل درآمد قانون هدفمند کردن یارانه ها با حذف خانوارهای پردرآمد و در قالب ردیف مستقل از طریق دستگاههای مذکور تأمین و پرداخت نماید.

تبصره - کمیته امداد امام خمینی (ره) مطابق اساسنامه خود اقدام می نماید.

نمایندگان با اصلاح ماده (۳۹) به شرح ذیل موافقت کردند:

ماده ۳۹- به منظور اصلاح الگوی مصرف بهینه آب و ارتقای بهره وری، اقدامات زیر انجام می شود:

الف- وزارت نیرو موظف است تعرفه مشترکان خانوارهای کشور را به گونه ای اصلاح نماید که با رعایت مناطق جغرافیایی کشور، تعرفه مشترکان خانوارهای تحت پوشش کمیته امداد امام خمینی (ره) و سازمان بهزیستی کشور تا سقف الگوی

مصرف برابر صفر، مشترکان تا سقف الگوی مصرف به صورت یارانه ای و مشترکان پرمصرف (بالتر از الگوی مصرف) به صورت غیریارانه ای و بر اساس الگوی افزایش پلکانی (ای بی تی) تعیین شود. الگوی مصرف آب خانوارهای مذکور بر اساس سرانه مصرف و بر اساس تبصره (۴) ماده (۱) قانون توسعه و بهینه سازی آب شرب شهری و روستایی در کشور مصوب ۱۳۹۴ محاسبه می شود.

۱- حق انشعاب و آب بهای مصارف تجاری و اداری حسب مورد مطابق آیین نامه اجرایی که به تصویب هیأت وزیران می رسد، محاسبه می گردد.

۲- معافیت یا تخفیف در تعرفه برای کاربری هایی که بر اساس قوانین، مشمول معافیت یا تخفیف هستند صرفاً در سقف الگوی مصرف یا ظرفیت قراردادی یا پروانه بهره برداری و کاربری تعیین می شود و محاسبه تعرفه مازاد بر مصرف مذکور بر اساس قوانین موضوعه صورت می پذیرد.

۳- شرکت های ارایه دهنده خدمات آب و فاضلاب موظفند نسبت به تأمین و نصب ابزار اندازه گیری دارای استاندارد معتبر برای مشترکین جدید شهری و روستایی اقدام کنند. به شرکتهای مزبور اجازه داده می شود نسبت به تعویض این ابزار برای مشترکین موجود (با اولویت پرمصرف) اقدام کنند. هزینه نصب و تأمین ابزارهای هوشمند برای مشترکین شهری پرمصرف (بالتر از الگوی مصرف) بر عهده مشترکین یا بهره برداران بوده و پرداخت آن به صورت اقساطی مجاز است. منابع مالی هزینه های نصب و تأمین ابزارهای اندازه گیری هوشمند برای مشترکین شهری و روستایی در حد الگوی مصرف و پایین تر در بودجه سنواتی لحاظ می گردد.

وزارت نیرو موظف است گزارش عملکرد این جزء را هر شش ماه یکبار به مجلس ارسال نماید. نمایندگان با اصلاح ماده (۴۰) به شرح ذیل موافقت کردند:

ماده ۴۰- به منظور حفظ منابع آبی، تعادل بخشی و مهار افت سطح آبهای زیرزمینی و جلوگیری از اضافه برداشت از منابع آبی کشور اقدامات زیر انجام می شود:

الف- دستگاه های اجرایی، مؤسسات و نهادهای عمومی غیردولتی و نیروهای مسلح مکلفند با همکاری وزارت نیرو در سال اول اجرای برنامه تمامی منابع آبی در اختیار خود را به ابزار اندازه گیری هوشمند استاندارد تحت پایش این وزارتخانه، مجهز و مصارف آب خود را در سقف مجاز اعلامی وزارت مذکور تنظیم نمایند. در صورت عدم رعایت این تکالیف، هرگونه برداشت از این منابع آبی، غیرمجاز تلقی شده و وزارت نیرو موظف است در چهارچوب قوانین و مقررات مربوط با آن برخورد نماید.

نمایندگان با اصلاح ماده (۴۶) به شرح ذیل موافقت کردند:

ماده ۴۶- به منظور مدیریت و کاهش شدت انرژی، اقدامات زیر انجام می گیرد:

الف - ....

۲- دولت مکلف است به منظور ایجاد هماهنگی فرابخشی و مدیریت کلان و متمرکز در حوزه بهینه سازی مصرف انرژی، مدیریت بهینه ناترازی انرژی در بخشهای مختلف با رعایت ملاحظات کاهش شدت انرژی و پیگیری اجرای طرحهای بهینه سازی انرژی در بخش های عرضه و مصرف انرژی و تعیین میزان و نحوه تخصیص کلیه یارانه های انرژی در هر بخش با اجرای کامل قانون هدفمند کردن یارانه ها، «سازمان بهینه سازی و مدیریت راهبردی انرژی» را زیر نظر رییس جمهور منوط

به موافقت وی از تجمیع و ادغام ظرفیت‌های سازمانی موجود در دستگاه‌های اجرائی از جمله شرکت بهینه‌سازی مصرف سوخت، سازمان انرژی‌های تجدیدپذیر و بهره‌وری انرژی برق (ساتبا) و ستاد مدیریت حمل‌ونقل و سوخت تأسیس نماید و اساسنامه آن را ظرف سه ماه به تصویب هیأت وزیران برساند و به منظور تسهیل در شکل‌گیری «بازار بهینه‌سازی انرژی»، تضمین تسویه «گواهی‌های صرفه‌جویی انرژی» و کاهش نکول‌پذیری آنها، حداکثر ظرف شش ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون، «حساب بهینه‌سازی مصرف انرژی» را نزد خزانه‌داری کل کشور با منابع ذیل ایجاد کند:

ب- ...

۳- از ابتدای سال دوم برنامه، شرکت تابعه وزارت نفت مکلف است سازوکاری را طراحی و اجرا نماید که سهمیه اعتباری نفت‌گاز صرفاً در جایگاه‌های مستقر در مسیرهای مربوط به بارنامه الکترونیکی برخط و بر مبنای مسافت و عملکرد مورد تأیید وزارتخانه‌های راه و شهرسازی و کشور تخصیص یافته و برای خودروی مربوط قابل استفاده باشد. مصارف نفت‌گاز در سایر جایگاه‌ها یا بیشتر از سهمیه مشمول اصلاح نرخ به صورت افزایشی - پلکانی با رعایت قوانین می‌شود. وزارتخانه‌های راه و شهرسازی و کشور و فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران (فراجا) مکلفند ظرف همین مدت، دسترسی برخط شرکت تابعه وزارت نفت به بارنامه‌های الکترونیکی بین‌شهری و درون‌شهری و هویت دارنده خودرو را فراهم نمایند. آیین‌نامه اجرایی این جزء، توسط وزارت نفت با همکاری وزارتخانه‌های راه و شهرسازی و کشور حداکثر ظرف شش ماه تهیه و به تصویب هیئت وزیران می‌رسد.

پ- ...

۳- در مورد طرح (پروژه)‌های بهینه‌سازی مصرف انرژی، «سازمان بهینه‌سازی و مدیریت راهبردی انرژی» مکلف است نسبت به عقد قرارداد با سرمایه‌گذاران دولتی و غیردولتی اقدام نموده و با صدور گواهی، بخشی از اصل و فرع سرمایه را در صورت انجام هر واحد از کارهای موضوع طرح‌های بهینه‌سازی، از طریق «حساب بهینه‌سازی مصرف انرژی» بازپرداخت نماید. حداکثر زمان اعلام نتیجه صحت‌سنجی انجام کارهای موضوع قرارداد این جزء توسط سازمان مذکور شش‌ماه پس از درخواست سرمایه‌گذار است و در صورت عدم اعلام نتیجه در مدت تعیین شده، این سازمان مکلف است با درخواست سرمایه‌گذار و با ترتیباتی که در آیین‌نامه مشخص می‌شود، نسبت به پرداخت هزینه سرمایه‌گذاری انجام شده از طریق «حساب بهینه‌سازی مصرف انرژی» اقدام نماید. دولت مجاز است به میزانی که در بودجه سالیانه تعیین می‌شود، با درخواست سرمایه‌گذاران طرح‌های ماده (۱۲) قانون رفع موانع تولید رقابت‌پذیر و ارتقای نظام مالی کشور، نسبت به انتشار گواهی صرفه‌جویی مطابق سازوکار مندرج در این ماده، اقدام نماید.

آیین‌نامه این بند مشتمل بر اصلاح آیین‌نامه ایجاد بازار بهینه‌سازی انرژی و محیط زیست توسط سازمان بهینه‌سازی و مدیریت راهبردی انرژی با همکاری سازمان، وزارتخانه‌های نفت، نیرو، امور اقتصادی و دارایی، صنعت، معدن و تجارت و راه و شهرسازی و بانک مرکزی ظرف سه‌ماه از لازم‌الاجرا شدن این قانون تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد.

سازمان بهینه‌سازی و مدیریت راهبردی انرژی مکلف است گزارش اقدامات صورت گرفته را هر شش‌ماه یکبار به کمیسیون‌های اقتصادی و انرژی مجلس ارسال نماید.

تبصره - دولت مجاز است نسبت به تبدیل حساب مذکور به صندوق اقدام قانونی لازم را به عمل آورد.



ث - «جریمه های موضوع ماده (۲۶) قانون اصلاح الگوی مصرف انرژی بر مبنای قیمت صادراتی اخذ می گردد و همچنین عوارض گازهای مشعل (فلر) سوزانده شده در تاسیسات نفت و گاز به ازای هر مترمکعب گاز با اعلام ماهانه دبیرخانه هیأت عالی نظارت بر منابع نفتی (سازمان)، برای سال اول برابر با پنج درصد (۵٪) و تا پایان برنامه هفتاد و پنج درصد (۷۵٪) بر مبنای متوسط قیمت وزنی صادراتی گاز طبیعی اخذ و از محل منابع داخلی شرکت های تابعه وزارت نفت به حساب بهینه سازی مصرف انرژی موضوع جزء (۲) بند الف این ماده واریز می گردد. گازهای مشعلی که به لحاظ فنی امکان جمع آوری آنها وجود ندارد با تشخیص دبیرخانه هیأت عالی نظارت بر منابع نفتی (سازمان) و تا حجم حداکثر ۳ میلیارد متر مکعب در سال، از شمول این حکم مستثنی هستند. آیین نامه اجرایی این بند، توسط سازمان با همکاری وزارت نفت و سازمان بهینه سازی و مدیریت راهبردی انرژی و وزارتخانه های نفت و صنعت معدن و تجارت تهیه می شود و به تصویب هیئت وزیران می رسد.

وزارت نفت و سازمان مکلفند گزارش اقدامات صورت گرفته را هر شش ماه یکبار به کمیسیون انرژی مجلس ارسال نمایند.»

نمایندگان با اصلاح ماده (۴۷) به شرح ذیل موافقت کردند:

ماده ۴۷- در اجرای بندهای (۸) و (۹) سیاست های کلی برنامه پنجساله هفتم و به منظور تحقق اهداف کمی زیر مطابق با احکام این قانون اقدام می شود:

بخش	سنجه عملکردی	واحد متعارف	هدف کمی در پایان برنامه
پتروشیمی	تولید محصولات پتروشیمی	میلیون تن	۱۳۱/۵
	تولید پروپیلن و زنجیره پروپیلن	میلیون تن	۱۱/۶
	تولید پایین دستی زنجیره متانول	میلیون تن	۰/۷
	تولید پایین دستی زنجیره اتیلن (بجز پلی اتیلن)	میلیون تن	۳/۳
	تولید پلی اتیلن	میلیون تن	۸/۶
	تولید پایین دستی آروماتیک	میلیون تن	۳
فولاد	ذخایر قطعی اکتشاف سنگ آهن	میلیارد تن	۳/۸
	استخراج سالانه سنگ آهن	میلیون تن	۱۱۷/۸
	سالانه شمش فولاد	میلیون تن	متناسب با سنگ آهن استخراج شده
	تولید سالانه مقاطع طویل	میلیون تن	۴۱
	تولید سالانه مقاطع تخت	میلیون تن	۱۸/۳
	استحصال درصدی از محتوای آهن موجود در باطله معادن و کارخانه های فراوری	درصد	۱۰
	کاهش ضایعات تولید فولاد	درصد	۱۰
	تأمین نیاز گاز از محل بهینه سازی مصرف گاز در سایر بخشها (فولاد)	درصد	۳۰
	اکتشاف (ذخایر قطعی سنگ مس)	میلیارد تن	۲۲
	تولید افشیره (کنسانتره) مس	هزار تن	۳۳۶۰

بخش	سنجه عملکردی	واحد متعارف	هدف کمی در پایان برنامه
	کاتد مس	هزار تن	۸۰۰
	محصولات مسی (مفتول، مقاطع، لوله و محصولات تخت)	هزار تن	۶۰۰
آلومینیوم	اکتشاف سالانه ذخایر آلومینیوم (فلز محتوی)	میلیون تن	۴
	ظرفیت سالانه حداقل تولید آلومینا، با رویکرد و اولویت استفاده حداکثری از کانی نفلین سینیت و سایر منابع معدنی داخل کشور	هزار تن	۶۰۰
	ظرفیت سالانه تولید شمش آلومینیوم	میلیون تن	۱/۶
	ظرفیت سالانه تولید محصولات آلومینیومی (مفتول، لوله، مقاطع و محصولات تخت و...)	میلیون تن	۱/۲
زغال سنگ	استخراج زغال سنگ	میلیون تن	۴
	ظرفیت تولید کنسانتره زغال سنگ	میلیون تن	۲
	ظرفیت تولید کک متالورژی	میلیون تن	۱/۲
سرب و روی و طلا	ظرفیت سالانه تولید سرب (شمش)	هزار تن	۴۰۰
	ظرفیت سالانه تولید روی (شمش)	هزار تن	۴۵۰
	ظرفیت سالانه تولید و عرضه طلا (شمش)	تن	۲۵
خودرو	ظرفیت تولید انواع خودرو سواری و تجاری	دستگاه/سالانه	۳,۰۰۰,۰۰۰
	اسقاط انواع خودروهای فرسوده	دستگاه/سالانه	۵۰۰۰۰
	ظرفیت عرضه انواع خودروهای برقی و برقی-بنزینی (هیبریدی)	دستگاه/سالانه	۵۰۰/۰۰۰
	صادرات قطعات و لوازم یدکی خودرو	درصد سهم از تولید داخل	۲۰
معدن	اکتشاف ذخایر عمقی و پنهان معدنی کشور به روش ژئوفیزیک هوایی و سایر روشهای نوین	میلیون کیلومتر خطی	۲
ماشین سازی	افزایش ساخت ماشین آلات صنعتی و تجهیزات در داخل کشور	سالانه/میلیون دلار	۲۵۰
	افزایش صادرات ماشین آلات صنعتی و تجهیزات	درصد/سالانه	۱۵

نمایندگان با حذف جزء (۱۳) بند (ب) ماده (۴۸) موافقت کردند.

نمایندگان با اصلاح بند (الف) ماده (۵۱) به شرح ذیل موافقت کردند:

الف - به منظور تمرکز امور روستاها و عشایر، افزایش جمعیت روستاها و توزیع متناسب جمعیت بین آنها، مهاجرت معکوس، رونق تولید، تنوع بخشی تولید با ایجاد زنجیره تأمین و ارزش و ایجاد زیرساخت تولید و تأمین معیشت و درآمد پایدار روستائیان و عشایر و ارتقای نقش آنان در اقتصاد ملی، پشرفت و عمران و رفع فقر و محرومیت از روستاها و جامعه

عشایری و بهبود کیفیت زندگی آنان و تحقق عدالت و احیای فرهنگ جهادی با مدیریتی توانمند و مسئول و پاسخگو، وزارت جهاد کشاورزی مکلف است تا پایان سال دوم برنامه نسبت به موارد زیر اقدام قانونی به عمل آورد:

۱- «سازمان امور عشایر ایران» به «سازمان پیشرفت و آبادانی روستاها و امور عشایری» تغییر می‌یابد و واحدهای استانی آن نیز مشمول همین حکم می‌باشند.

۲- کلیه واحدها با وظایف مرتبط با اهداف مذکور از دیگر واحدهای ستادی وزارت جهاد کشاورزی و توابع آن منتزع و با سازمان موضوع بند (۱) منتقل می‌شوند.

تبصره - بنیاد مسکن انقلاب اسلامی بر اساس وظایف قانونی و اساسنامه، حسب مورد نسبت به تأمین زمین، ساخت و واگذاری مسکن معیشت‌محور و بازنگری در طرح‌های هادی و بهسازی روستاها در سقف منابع ملی و استان و شهرستان و در قالب بودجه سنواتی و منابع داخلی اقدام می‌نماید.

نمایندگان با اصلاح بند الحاقی (۱) ماده (۵۱) به شرح ذیل موافقت کردند:

بند الحاقی ۱- بنیاد مسکن انقلاب اسلامی مکلف است، متناسب با بعد خانوار و با رعایت تبصره (۲) ماده (۹) قانون جهش تولید مسکن، جهت ساخت مسکن روستایی معیشت محور (جهت سکونت و فعالیت اقتصادی و تولیدی) با ایجاد زیرساخت‌های لازم و بازنگری محدوده طرح‌های هادی روستاهای فاقد زمین و تصویب در مراجع مربوط، نسبت به واگذاری زمین به متقاضیان روستایی فاقد مسکن جهت سکونت دائمی به صورت اجاره ۹۹ ساله یا واگذاری قطعی اقدام نماید. آیین نامه اجرائی این بند توسط وزارت راه و شهرسازی و با همکاری بنیاد مسکن انقلاب اسلامی تهیه می‌شود و به تصویب هیأت وزیران می‌رسد. بنیاد مسکن انقلاب اسلامی مکلف است گزارش عملکرد این بند را سالانه به کمیسیون عمران مجلس ارسال نماید.

نمایندگان با اصلاح بند (الف) ماده (۵۷) به شرح ذیل موافقت کردند:

الف - ستاد ملی گذر به‌عنوان هماهنگ‌کننده و مسئول حوزه گذر (ترانزیت) و آماد و پشتیبانی (لجستیک) به ریاست رئیس جمهور (و در غیاب وی معاون اول رئیس جمهور) و عضویت وزرای امور اقتصادی و دارایی، صنعت، معدن و تجارت، کشور، نفت، امور خارجه، راه و شهرسازی، دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح و فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران، رئیس سازمان و یک نفر عضو ناظر از کمیسیون عمران و با انتخاب مجلس تشکیل می‌شود. دبیرخانه این ستاد در وزارت راه و شهرسازی تشکیل و وزیر راه و شهرسازی دبیر ستاد خواهد بود.

آن دسته از وظایف شورای عالی هماهنگی ترابری کشور که به امر گذر (ترانزیت) و آماد و پشتیبانی (لجستیک) بین‌الملل پرداخته است از این شورای عالی منتزع و به ستاد ملی ترانزیت منتقل می‌گردد. وظایف این ستاد به شرح زیر است.

نمایندگان با اصلاح جزء (۱) بند (الف) ماده (۵۷) به شرح ذیل موافقت کردند:

سیاست‌گذاری و برنامه‌ریزی در تمامی امور مرتبط با حوزه گذر (ترانزیت) و آماد و پشتیبانی (لجستیک) بین‌الملل از جمله حمل و نقل، گمرکی، بانکی، بیمه‌ای و سوخت و تعیین مجوزهای الزامی مرتبط و ارائه مشوقها و حمایت‌های جدید با رعایت قوانین.

نمایندگان با اصلاح جزء (۳) بند (الف) و جزء (۳) بند (ث) و بند الحاقی (۴) ماده (۵۷) به شرح ذیل موافقت کردند:

جزء (۳) بند (الف) ماده (۵۷) - اصلاح فرایندهای گذر (ترانزیت) و آماد و پشتیبانی (لجستیک) بین الملل (اقدامات نرم افزاری) شامل بازنگری در مقررات در چهارچوب قوانین و مصوبات مراجع قانونی از جمله هیئت وزیران و رویه های موجود، حذف مجوزهای غیر ضروری و محدود نمودن زمان پاسخگویی دستگاههای مرتبط، تعیین ضوابط سامانه اطلاع رسانی خدمات گذر (ترانزیت) در مورد ایجاد امکان رهگیری و تضمین موعد تقریبی تحویل کالا با هدف افزایش مطلوبیت دالان های گذری از ایران و تسریع در فرایندهای گذری (ترانزیتی)

جزء (۳) بند (ث) ماده (۵۷) - دولت مکلف است زبان بخش مسافری شرکت راه آهن جمهوری اسلامی ایران را با احتساب میزان بهره وری، در بودجه سنواتی پیش بینی و جبران نماید. شرکت راه آهن موظف است از محل اعتبارات تخصیص یافته نسبت به نوسازی ناوگان مسافری، توسعه ایستگاهها، افزایش ظرفیت خطوط در مسیرهای راه آهن به صورت پیوسته یا با محور شمار (تراک بندی) ایمن سازی، بهسازی و بازسازی زیرساخت شبکه راه آهن از جمله خطوط، ابنیه فنی، سامانه (سیستم) علائم و ارتباط و نوسازی و توسعه ماشین آلات خودکار (مکانیزه) اقدام نماید.

بند الحاقی (۴) بند (ث) ماده (۵۷) - دولت مکلف است حداکثر ظرف شش ماه از لازم الاجرا شدن این قانون، با هدف ارتقای جایگاه کشور در بازار تولید و تجارت جهانی و افزایش سهم ببری از زنجیره های ارزش منطقه ای و جهانی، براساس مزیت نسبی مناطق مختلف کشور نسبت به تهیه «سند پیشرفت شبکه یکپارچه فرآوری و ترابری (شیفت)» و سیاستگذاری لازم جهت تشویق و حمایت از بخش خصوصی در راه اندازی زنجیره های ارزش با اولویت مناطق محروم با رعایت موازین شرعی و ملاحظات امنیتی اقدام لازم به عمل آورد.

نمایندگان با اصلاح بند (پ) ماده (۶۱) به شرح ذیل موافقت کردند:

پ - وزارت راه و شهرسازی مکلف است با همکاری وزارت صنعت، معدن و تجارت، ظرف شش ماه از لازم الاجرا شدن این قانون نسبت به اصلاح نظام تعرفه گذاری خدمات بندری و ایجاد سازوکارهای لازم برای رقابتی نمودن آن در مقایسه با بنادر منطقه در چارچوب قوانین اقدام نماید.

نمایندگان با اصلاح تبصره و بند الحاقی ماده (۶۷) به شرح ذیل موافقت کردند:

تبصره - وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات موظف است نیاز دستگاههای اجرائی و بخش خصوصی و تعاونی به تصاویر و داده های ماهواره ای را مبتنی بر رقابت پذیری با اولویت کارورها و شرکتهای دانش بنیان تأمین نماید. تعرفه این خدمات به پیشنهاد وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات به تصویب کمیسیون تنظیم مقررات ارتباطات می رسد.

داده های نهادهای نظامی امنیتی و مراکز حساس از شمول حکم این تبصره مستثنی بوده و مسؤولیت آن با ستاد کل نیروهای مسلح است. همچنین وظایف و تکالیف قانونی دستگاههای اجرایی از جمله سازمان صدا و سیما جمهوری اسلامی ایران معتبر است.

بند الحاقی ماده ۶۷ - به منظور ایجاد هماهنگی و نظارت بر پیشبرد شبکه ملی اطلاعات و توسعه زیرساختهای ارتباطی و فناوری اطلاعاتی کشور، انتخاب و فعالیت مدیرعامل و اعضای هیأت مدیره کاروران ارتباطی و فناوری اطلاعاتی دارنده پروانه از وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات پس از صدور صلاحیت حرفه ای و فنی ایشان توسط وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات امکان پذیر است. انتخاب و فعالیت مدیرعامل در چهارچوب قوانین انجام می شود.

نمایندگان با اصلاح بند الحاقی (۲) ماده (۷۱) به شرح ذیل موافقت کردند:

بند الحاقی ۲- فهرست رسمی دارویی ایران بر اساس نظام دارویی ملی کشور (طرح ژنریک) توسط وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی حداکثر هر سه ماه یکبار تدوین و منتشر می گردد. تجویز داروهای خارج از فهرست یادشده، تخلف محسوب می شود و متخلف با توجه به شدت عمل ارتكابی و تعدد و تکرار آن، حسب مورد به مجازات های مندرج در تبصره (۱) ماده (۲۸) قانون سازمان نظام پزشکی جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۳/۱/۲۵ محکوم می گردد. آیین نامه اجرایی این بند ظرف سه ماه از لازم الاجراء شدن این قانون توسط سازمان و وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی تهیه می شود و به تصویب هیأت وزیران می رسد.

نمایندگان با اصلاح بندهای (الف) و (ث) ماده (۸۸) به شرح ذیل موافقت کردند:

الف- وزارت آموزش و پرورش مکلف است «سیاست های کلی ایجاد تحول در نظام آموزش و پرورش کشور» ابلاغی مقام معظم رهبری و «سند تحول بنیادین آموزش و پرورش» مصوب شورای عالی انقلاب فرهنگی و قانون گزینش معلمان و کارکنان مصوب سال ۱۳۷۴، و «سند جامع سرمایه انسانی آموزش و پرورش شامل جذب، گزینش، تربیت، استخدام، نگهداشت، ارتقا، بازنشستگی و خروج از خدمت» را ظرف سه ماه از لازم الاجرا شدن این قانون تهیه نموده و ترتیبات قانونی لازم را جهت تصویب و اجرائی نمودن آن اعمال نماید.

ث- وزارت آموزش و پرورش مکلف است با رعایت مصوبات شورای عالی انقلاب فرهنگی اقدام قانونی لازم را نسبت به نظام انضباطی خاص معلمان به عمل آورد. احراز صلاحیت های عمومی، حرفه ای و تخصصی معلمان علاوه بر گزینش بدو خدمت، در طول سنوات خدمتی در قالب اعطای گواهینامه صلاحیت حرفه معلمی و نظام ارزیابی مشارکتی (ارزیابی به وسیله خانواده های دانش آموزان، مدیران مدرسه و مساجد محل) بر اساس نظام انضباطی مذکور که متناسب با نظام رتبه بندی معلمان است خواهد بود.

نمایندگان با اضافه شدن متن ذیل به ماده (۱۰۰) موافقت کردند:

همچنین عبارت وزارت امور خارجه مکلف است ضمن ظرفیت سازی در سرمایه انسانی و تقویت و ارتقای مراکز آموزشی و پژوهشی وابسته به خود اقدامات زیر را انجام دهد

نمایندگان با اصلاح و الحاق دو تبصره به بند (ت) ماده (۱۰۲) به شرح ذیل موافقت کردند:

ستاد کل نیروهای مسلح به منظور تحکیم دفاع از استقلال، تمامیت ارضی کشور، استفاده از ظرفیت های ملی و ایجاد انگیزه لازم برای جوانان در انجام خدمت وظیفه و رشد تعالی و توانمندسازی و افزایش مهارت های آنها در طول سالهای اجرای برنامه نسبت به کاهش خدمت سربازی به میانگین چهارده ماه با احتساب مدت آموزش و جایگزینی سایر عضویت ها با تأمین منابع پایدار توسط دولت، تعیین تکلیف مشمولان غایب و دانشجویان مشغول به تحصیل در دانشگاه های معتبر خارج از کشور که به تأیید وزارتخانه های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت و درمان و آموزش پزشکی و شورای عالی حوزه های علمیه می رسد، با رعایت ماده (۴) قانون خدمت وظیفه عمومی اقدام نماید.

تبصره ۱- در راستای سیاست های کلی جمعیت مشمولان بالای ۳۵ سال سن و دارای دو فرزند یا بیشتر از خدمت وظیفه عمومی معاف می باشند.

تبصره ۲- ادامه تحصیل مشمولین مقطع دیپلم و بالاتر و طلاب حوزه علمیه در خارج از کشور، مطابق قانون خدمت وظیفه عمومی مجاز است و دستورالعمل نحوه و شرایط صدور معافیت تحصیلی آن توسط ستاد کل نیروهای مسلح با همکاری وزارتخانه های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزشی پزشکی و شورای عالی حوزه های علمیه تدوین و اجرایی می گردد.

توضیح اینکه: نمایندگان در ادامه بررسی بند الحاقی ماده (۱۱۴)، با حذف آن موافقت نکردند و پیشنهاد جایگزین شدن این بند الحاقی نیز به تصویب نرسید و نمایندگان در ادامه بر مصوبه قبلی اصرار کردند:  
بند الحاقی- به منظور بهبود حکمرانی اراضی و تسریع و تسهیل در صدور اسناد رسمی و اجرای کامل طرح ملی حد نگار (کاداستر) و با توجه به ماهیت اجرائی وظایف سازمان ثبت اسناد و املاک کشور در سال اول اجرای برنامه این سازمان به وزارت دادگستری الحاق می شود.

نمایندگان با اصلاح بند (ب) ماده (۱۱۸) به شرح ذیل موافقت کردند:

ب- دولت مکلف است با بسیج و بکارگیری همه امکانات و منابع دولتی، غیردولتی، بخش خصوصی و تعاونی و تسهیلات دولتی و سایر ظرفیت های داخلی و خارجی و منابع عمومی، نسبت به اجرای کامل و دقیق احکام برنامه اقدام نماید.  
دولت مکلف است حداکثر ظرف شش ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون، برنامه تأمین مالی پنج ساله آن را به تفکیک سال های برنامه، پس از تصویب در شورای عالی راهبری برنامه موضوع بند (الف) این ماده به مجلس تقدیم نماید.  
جدول تأمین منابع موضوع این بند تحت عنوان «منابع اجرای احکام برنامه» هر سال در بودجه سنواتی درج می شود و میزان تحقق آن در گزارش سالانه موضوع تبصره (۲) بند (الف) این ماده گزارش می گردد.

نمایندگان با اصلاح تبصره (۲) ماده الحاقی (۲) به شرح ذیل موافقت کردند:

- پرداخت هرگونه وجهی از این محل به ورزش حرفه ای، ممنوع و در حکم تصرف غیرقانونی در وجوه و اموال دولتی است.  
سازمان و وزارتخانه های ورزش و جوانان و آموزش و پرورش مکلفند گزارش عملکرد این ماده را هر شش ماه یکبار به کمیسیون های آموزش، تحقیقات و فناوری و فرهنگی مجلس ارسال نمایند.

### ۳) ادامه رسیدگی به گزارش کمیسیون ویژه جهش و رونق تولید و نظارت بر اجرای اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون

#### اساسی در خصوص طرح تأمین مالی تولید و زیرساخت ها (اعاده شده از شورای نگهبان -۱)

اصلاحات کمیسیون، به منظور رفع ایراد شورای نگهبان

به شرح ذیل، به تصویب رسید.

ایراد شورای نگهبان

۱-۱- بند (الف)، در خصوص طرح های زیربنایی، از این جهت که موارد مذکور، تمثیلی هستند یا حصری، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف ۱-۱ شورای نگهبان، در بند (الف) ماده (۱) عبارت "مشمول بر" به عبارت "نظیر" اصلاح می شود.

#### ایراد شورای نگهبان

۱-۲- بند (ت)، توافق نامه باز خرید (ریپو) به جهت فقدان تعریف قانونی ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف ۱-۲ شورای نگهبان در بند (ت) ماده (۱) بعد از عبارت "قرارداد بیعی" عبارت "بارعایت موازین شرعی" اضافه می شود.

#### تذکر شورای نگهبان

۱-در ماده ۱، با توجه به استفاده مختلف از عبارت «خرید مطالبات» و «واگذاری مطالبات» در بندهای (ث) و (ذ) این ماده و سایر مواد، از تعابیر یکسانی در این خصوص استفاده شود.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع تذکر شماره (۱) شورای نگهبان در بندهای «ث» و «ج» ماده (۱): عبارت "خرید مطالبات" به عبارت "واگذاری مطالبات" اصلاح می شود.

#### ایراد شورای نگهبان

۱-۲- در جزء ۶ و تبصره ۱ بند (الف)، عضویت دادستان کل کشور و رؤسای اتاق های مذکور در ترکیب شورا، با توجه به ماهیت اجرایی وظایف این نهاد، مغایر اصل ۶۰ قانون اساسی شناخته شد.

۲-۲- تبصره ۱، از جهت دارا بودن شرط وثاقت و امانت برای رییس اتاق بازرگانی، صنایع، معادن و کشاورزی ایران، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

۱- به منظور رفع ایراد ردیف ۱-۲ شورای نگهبان: جزءهای (۳) و (۶) بند (الف) ماده (۲) حذف و شماره ردیف های بند (الف) به ترتیب اصلاح می شود.

۲- به منظور رفع ایراد ۲-۲ شورای نگهبان، تبصره (۱) بند (الف) ماده (۲) به شرح زیر اصلاح می شود:

تبصره ۱- رییس شورا می تواند حسب مورد و به تناسب موضوع از معاونان رییس جمهور و سایر وزرا با حق رای برای شرکت در جلسات شورا دعوت کند.

#### ایراد شورای نگهبان

۲-۳- تبصره ۲، با توجه به روشن نبودن اینکه کارگروه‌های مذکور، متشکل از چه اشخاصی است و اعضای آن چه شرایطی دارند و همچنین از این جهت که منظور از «بخشی از وظایف» که امکان واگذاری آنها به کارگروه‌ها وجود دارد، مشخص نیست، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف ۲-۳ شورای نگهبان، تبصره (۲) بند (الف) ماده (۲) به شرح زیر اصلاح می شود:

تبصره ۲- شورا مجاز است با پیشنهاد رییس شورا، کارگروه‌های تخصصی را مرکب از معاون ذی ربط اعضای شورا تشکیل داده و وظیفه نظارت بر اجرای مصوبات خود را به این کارگروه‌ها واگذار نماید.

#### ایراد شورای نگهبان

۴\_۲\_ در جزء ۲-۳- بند (ب)، منظور از «رفع عوامل» دارای تأثیر منفی بر انگیزه سرمایه‌گذاری در موارد مذکور، از این جهت که شامل چه اقداماتی (پیشنهاد، اعلام یا اقدام دیگر) است، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف ۲-۴ شورای نگهبان، در جزء ۲-۳ بند (ب): بعد از عبارت "شناسایی و" عبارت "اقدام قانونی به منظور" اضافه می شود.

#### ایراد شورای نگهبان

۵-۲- جز ۳ بند (ب)، در خصوص احکام مربوط به پایگاه داده اعتباری کشور، از جهت نسبت با قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف ۲-۵ شورای نگهبان در جزء (۳) بند (ب)، متن زیر جایگزین جزء (۳) می شود:

۳- تقویت نظام سنجش اعتبار با رعایت «قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی» مصوب ۱۴۰۱/۰۶/۳۰ با تکمیل پایگاه داده‌های اعتباری کشور از طریق:

#### ایراد شورای نگهبان

۶-۲- اطلاق جز ۳-۵- بند (ب)، از جمله جزءهای ۱، ۲ و ۸ آن با توجه به ماهیت تقنینی آن مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف ۲-۶ شورای نگهبان، جزء (۳-۵) و ذیل آن به شرح زیر اصلاح می شود:

۳-۵- نظارت بر شرکت‌های اعتبارسنجی از طریق تدوین آیین‌نامه‌های زیر:



۳-۵-۱- نحوه تأسیس و فعالیت شرکت‌های اعتبارسنجی نظیر رعایت حداقل سرمایه مورد نیاز، تعیین ترکیب موسسین و سهامداران و حدود و ضوابط سهامداری برای اشخاص حقیقی و حقوقی، فقدان سابقه محکومیت انتظامی یا کیفری موثر برای موسسین و رعایت قالب شرکت سهامی

۳-۵-۲- نحوه احراز و تمدید صلاحیت مدیران شرکت‌های اعتبارسنجی بر اساس مدرک تحصیلی مرتبط، دارا بودن صلاحیت حرفه ای، تجربه تخصصی مرتبط و فقدان محکومیت قضایی موثر

۳-۵-۳- حفاظت اطلاعات و حفظ محرمانگی و امنیت داده‌ها

۳-۵-۴- نحوه تبادل اطلاعات میان تأمین‌کنندگان و پایگاه داده اعتباری کشور و همچنین پایگاه مذکور و شرکتهای اعتبارسنجی و استفاده‌کنندگان با رعایت قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی

۳-۵-۵- نحوه ثبت اعتراض به گزارش‌های اعتباری

۳-۵-۶- رتبه‌بندی سطح فعالیت شرکت‌های اعتبارسنجی متناسب با سابقه فعالیت، توان تخصصی و ارزیابی و صحت سنجی اعتبارسنجی‌های صورت گرفته

۳-۵-۷- اعمال مقررات انتظامی زیر متناسب با تخلفات شرکت‌های اعتبارسنجی و مدیران آنها در زمینه اعطای رتبه اعتباری صوری، تقصیر در محاسبه رتبه اعتباری، عدم رعایت و حفظ محرمانگی اطلاعات، ازدست دادن شرایط صلاحیت حرفه‌ای، عدم رعایت مفاد این قانون، آیین‌نامه‌های اجرایی و مقررات و مصوبات مرتبط با آن:

۳-۵-۷-۱- تذکرات کتبی

۳-۵-۷-۲- تعلیق یا محدودسازی موقت یا دائم برخی یا تمام فعالیت‌های شرکت

۳-۵-۷-۳- تعلیق یا سلب صلاحیت حرفه‌ای اعضا هیأت مدیره و مدیرعامل

۳-۵-۷-۴- اعمال جریمه نقدی تا سقف ده درصد (۱۰٪) از سرمایه

۳-۵-۷-۵- ادغام شرکت‌های اعتبارسنجی با تأیید مجمع عمومی شرکت‌ها و یا انحلال آنها

۳-۵-۷-۶- کاهش رتبه، تعلیق یا لغو مجوز فعالیت شرکتهای اعتبارسنجی غیردولتی در چهارچوب دستورالعمل مصوب شورا بر اساس معیارهایی از قبیل وضعیت مالی شرکت بر اساس آخرین صورت‌های مالی، رعایت قوانین و مقررات، صحت اعتبارسنجی‌های صورت گرفته

#### ایراد شورای نگهبان

۲-۷ اطلاق جز ۴ بند (ب)، از جمله جزءهای ۱-۴ و ۳-۲-۴- با توجه به ماهیت تقنینی آن، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.

#### مصوبه کمیسیون

به‌منظور رفع ایراد ردیف ۲-۷ شورای نگهبان، جزء (۱-۴) و اجزاء (۲-۴) به شرح زیر اصلاح می‌شود:

۴-۱- صدور مجوز تأسیس و فعالیت صندوق‌های تضمین غیردولتی در چهارچوب آیین‌نامه‌ای که با پیشنهاد شورا به تصویب هیات وزیران می‌رسد، مشتمل بر رعایت حداقل سرمایه مورد نیاز، ترکیب موسسین و سهامداران و حدود و

ضوابط سهامداری برای اشخاص حقیقی و حقوقی، فقدان سابقه محکومیت انتظامی یا کیفری موثر برای موسسین و رعایت قالب شرکت سهامی و ادغام آنها با تأیید مجمع عمومی صندوقها

۴-۲- تدوین و نظارت بر اجرای آیین نامه ها و دستورالعمل ها و شیوه نامه های نظارت بر صندوق های تضمین دولتی و غیردولتی مشتمل بر:

۴-۲-۱- آیین نامه تأیید صلاحیت حرفه ای مدیران صندوق های تضمین بر اساس فقدان محکومیت قضایی، تجربه مرتبط، مدرک تحصیلی مرتبط و دارا بودن گواهی حرفه ای و تعلیق و یا سلب آن در صورت عدم رعایت قوانین و مقررات مربوطه و یا فقدان شرایط فوق

۴-۲-۲- تعیین نسبت های نظارتی لازم الرعایه برای صندوق های تضمین نظیر نسبت تعهدات به سرمایه و انواع نسبت های دارایی های نقد

۴-۲-۳- آیین نامه رتبه بندی سطح فعالیت (ضمانت) صندوق های تضمین بر اساس معیارهای وضعیت مالی طبق آخرین صورت های مالی، رعایت قوانین، مقررات و مصوبات شورا و میزان سرمایه

#### ایراد شورای نگهبان

۸\_۲\_ جزء ۴-۳- بند (ب)، با توجه به عدم احصای «تخلفات» که اعمال مقررات (مجازات های) انتظامی متناسب با آنها صورت خواهد گرفت، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۹\_۲\_ اجزاء ۱-۴- و ۳-۴- بند (ب)، با توجه به عدم تعیین ضوابط و مقررات ادغام از جمله وجود ضرورت یا لزوم جلب رضایت طرف های ادغام و یا لزوم وجود شرط سابق ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف ۲-۸- و ۲-۹- شورای نگهبان، متن (۳-۴) و متن (۵-۳-۴) به شرح زیر اصلاح می شود:

۴-۳- اعمال مقررات انتظامی زیر متناسب با تخلفات صندوق های تضمین و مدیران صندوق در زمینه عدم رعایت مفاد اساسنامه، عدم رعایت تشریفات مورد نیاز جهت صدور ضمانت نامه و هرگونه تقصیر در فرآیندها و ازدست دادن شرایط صلاحیت حرفه ای مدیران، جلوگیری از اعمال نظارت شورا و عدم رعایت مفاد این قانون، آیین نامه های اجرایی و مقررات مرتبط با این قانون و مصوبات شورا

۴-۳-۵- ادغام صندوق های تضمین غیردولتی با تأیید مجمع عمومی صندوق ها و یا انحلال آنها

#### ایراد شورای نگهبان

۱۰-۲- در جز ۶ بند (ب)، «اوراق وثیقه» و «اوراق تضمین» با توجه به عدم تعریف قانونی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف ۱۰-۲- شورای نگهبان، بندهای (ش)، (ص) و (ض) به انتهای تعاریف ماده (۱) الحاق می شود:

ش- اوراق تضمین: اوراق بهادار قابل انتقالی که جزییات تعهد تضمین شامل سقف اعتبار تضمین، سررسید اعتبار اوراق، مشخصات ناشر، ضامن و متقاضی ضمانت و مشخصات قرارداد اصلی در آن درج شده است.

ص - اوراق وثیقه: اوراق بهادار قابل انتقالی که مشخصات وثیقه، مشخصات قرارداد وثیقه و تاریخ سررسید اوراق در آن درج شده است. اوراق توثیق تنها بر پایه توثیق دارایی‌های پذیرفته شده در سامانه جامع وثایق قابل انتشار می‌باشند.

ض - وثیقه: مال یا دارایی است که به منظور ایجاد اطمینان و ضمانت قرارداد، در گرو قرار داده می‌شود؛ در این قانون مال مرهونه در حکم وثیقه است.

#### ایراد شورای نگهبان

۱۱\_۲\_ تبصره ۱ بند (ب)، با توجه به این که روشن نیست دبیرخانه با چه ساختاری تشکیل شده و اعضای آن چه شرایطی دارند و تشکیل آن با توجه به وظایف متعدد پیش‌بینی شده مستلزم بار مالی است یا خیر و همچنین منظور از وظایف اجرائی که قابل تفویض به دبیرخانه است، مشخص نیست، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف ۱۱-۲ شورای نگهبان، تبصره (۱) بند (ب) به شرح زیر اصلاح می‌شود:

تبصره ۱- دبیرخانه شورا با استفاده از امکانات و ظرفیت‌های موجود در وزارت امور اقتصادی و دارایی تشکیل شده و دبیر آن از بین افراد مورد وثوق و امین توسط وزیر امور اقتصادی و دارایی تعیین می‌گردد. جلسات شورا حداقل یکبار در هر ماه تشکیل می‌شود. دستورالعمل نحوه برگزاری و اداره جلسات شورا در اولین جلسه به تصویب شورا می‌رسد.

#### ایراد شورای نگهبان

۱۲-۲- تبصره ۲ بند (ب)، در خصوص عدم تنافی وظایف و اختیارات شورا با وظایف و اختیارات دستگاه‌ها و شوراهای مذکور، با توجه به این که روشن نیست در صورت تداخل وظایف و اختیارات این شورا و نهادهای دیگر، تکلیف چیست، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

ایراد هیات عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام

اطلاق برخی اجزاء بند «ب» ماده ۲ در خصوص وظایف شورا، از این حیث که بر خلاف وظایف ذاتی قوای سه‌گانه است، مغایر بند ۱۴ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف ۱۲-۲ شورای نگهبان، تبصره (۲) بند (ب) به شرح زیر اصلاح می‌شود:

تبصره ۲- چنانچه موردی از وظایف و اختیارات شورا مطابق قوانین مربوط، به صورت صریح به بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران و یا شورای عالی آن، شورای عالی بورس، شورای عالی بیمه و سایر دستگاه‌های اجرایی واگذار شده باشد، وظایف و اختیارات شوراها و دستگاه‌های مذکور در این موارد بر مصوبات شورا حاکم است.

ایراد هیات عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام

مبنیاً بر مغایرت مذکور در ردیف شماره ۱، تبصره ۳ ماده ۲ نیز از این حیث که با برخی وظایف ذاتی قوای سه‌گانه تداخل دارد، مغایر بند ۱۴ سیاست‌های کلی نظام قانون‌گذاری است.

مصوبه کمیسیون

با توجه به اصلاحات انجام شده در بند (ب) ماده (۲) و همچنین الحاق ماده (۴۵) به متن مصوبه، ایراد هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست های کلی نظام، مرتفع شده است.

#### ایراد شورای نگهبان

۱۳-۲\_ در تبصره ۴ بند (ب)، ایجاد «پایگاه داده اعتباری کشور»، با توجه به ایجاد بار مالی، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.

۱۴-۲\_ با عنایت به اطلاق تبصره ۴، در خصوص تکلیف دستگاهها در ارائه اطلاعات، اطلاق تبصره ۵ در استثناء کردن پایگاه داده اعتباری کشور از ممنوعیتها و محدودیت های قوانین، مغایر بند ۱۰ اصل سوم قانون اساسی و موازین شرع شناخته شد. همچنین در صورت وجود موارد استثنای اهم، لازم است به موارد تصریح شود.

#### ایراد هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست های کلی نظام

استثنا کردن ارائه اطلاعات به «پایگاه داده اعتباری کشور» از تمامی ممنوعیتها و محدودیت های قانونی، مصداقی از قانون گذاری استثنایی و فاقد عمومیت است که با ذیل جزء ۱۰ بند ۹ سیاست های کلی نظام قانون گذاری مغایرت دارد. مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف های ۱۳-۲- و ۱۴-۲ شورای نگهبان و ایراد هیأت عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست های کلی نظام، تبصره (۴) بند (ب) به شرح زیر اصلاح و تبصره (۵) بند (ب) حذف می شود.

تبصره ۴- بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران موظف است به منظور توسعه نظام اعتبارسنجی و با هدف تأمین اطلاعاتی شرکت های اعتبارسنجی و سایر استفاده کنندگان مجاز به تشخیص شورا «پایگاه داده اعتباری کشور» را با استفاده از امکانات موجود ایجاد نماید. دستگاه های اجرایی نظیر قوه قضائیه، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور، سازمان امور مالیاتی، سازمان بورس و اوراق بهادار، سازمان اوقاف و امور خیریه، فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران و گمرک جمهوری اسلامی ایران که داده ها و اطلاعات اقتصادی، مالی و معاملاتی، دارایی ها، شغل، انواع تخلفات و جرایم موثر بر رتبه اعتباری را در اختیار دارند، مکلفند با رعایت قانون مدیریت داده ها و اطلاعات ملی اطلاعات مورد نیاز را در زمان مقرر در اختیار بانک مرکزی قرار دهند. در صورتی که هر یک از تأمین کنندگان از انجام تکالیف این تبصره امتناع نمایند و یا اطلاعات مورد نیاز را به صورت ناقص منعکس نموده و یا در فرایند تأمین اطلاعات، اخلال عمدی ایجاد کنند، اشخاص حقیقی خاطی در دستگاه های مذکور به مجازات تعزیری درجه شش موضوع ماده (۱۹) قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲/۲/۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی محکوم خواهند شد.

#### ایراد شورای نگهبان

۲-۱۵- در تبصره ۶ بند (ب)، تفویض تعیین سطح و کیفیت دسترسی دستگاه های اجرایی و... به پایگاه داده اعتباری کشور توسط شورای ملی تأمین مالی، به دلیل ماهیت تقنینی، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد. مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف ۱۵-۲ شورای نگهبان، تبصره (۶) بند (ب) به شرح زیر اصلاح و شماره تبصره (۶) به تبصره (۵) تغییر یافت:

تبصره ۵- سطح و کیفیت دسترسی دستگاه‌های اجرائی، مؤسسات اعتباری، مؤسسات رتبه‌بندی موضوع بند (۲۱) ماده (۱) قانون بازار اوراق بهادار جمهوری اسلامی ایران مصوب ۱۳۸۴/۹/۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی، صندوق‌های تضمین، شرکت‌های کارگزاری و اگذاری مطالبات (عاملیت / فاکتورینگ) شرکت‌های بیمه و سایر اشخاص به پایگاه داده اعتباری کشور با رعایت ملاحظات امنیتی، محرمانگی و حفظ حریم خصوصی اشخاص توسط شورا با رعایت قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی مصوب ۱۴۰۱/۰۸/۱۰ تعیین می‌شود.

ایراد شورای نگهبان

۱۶-۲- تبصره ۷ بند (ب)، از این جهت که روشن نیست منظور از ارائه اطلاعات دریافتی به اشخاص ثالث، «بدون اطلاع» دبیرخانه، عدم وجود هماهنگی و اجازه از دبیرخانه است یا صرف خبر ندادن، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف ۱۶-۲ شورای نگهبان، تبصره (۷) بند (ب) به شرح زیر اصلاح می‌شود:

تبصره ۷- اشخاص مجاز به استفاده از اطلاعات پایگاه داده اعتباری کشور موظفند از اطلاعات دریافتی در چهارچوب «قانون مدیریت داده‌ها و اطلاعات ملی» مصوب ۱۴۰۱/۰۶/۳۰ و دستورالعمل‌های شورا استفاده کنند، در غیر این صورت مشمول مجازات تعزیری درجه شش موضوع ماده (۱۹) قانون مجازات اسلامی می‌شوند.

ایراد شورای نگهبان

۳- در ماده ۳ و سایر مواد این مصوبه، دبیرخانه و شرایط آن، مبنیاً بر ابهام مذکور در ماده ۲، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

تذکر شورای نگهبان

۲- در تبصره ۱ ماده ۳، با توجه به عبارت «ابطال مجوز» با توجه به متن جزء ۸-۵-۳- بند (ب) ماده ۲، به عبارت «لغو مجوز» اصلاح گردد.

مصوبه کمیسیون

۱- به منظور رفع ایراد ردیف ۳ شورای نگهبان، در ماده (۳) و تبصره (۱) آن و در ماده (۴)، عبارت "دبیرخانه" و "دبیرخانه شورا" به عبارت "وزارت امور اقتصادی و دارایی" اصلاح می‌شود.

۲- به منظور رفع تذکر شماره (۲) شورای نگهبان در تبصره (۱) ماده (۳)، عبارت "ابطال مجوز" به عبارت "لغو مجوز" اصلاح می‌شود.

ایراد شورای نگهبان

۴- در ماده ۵، با استظهار اینکه دستورالعمل مذکور ماهیت آیین‌نامه‌ای دارد و در جایی از مصوبه، در مورد صلاحیت وضع آیین‌نامه، در مورد این ماده حکمی ذکر نشده است، اعطای صلاحیت تصویب دستورالعمل به شورای مذکور، مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف ۴ شورای نگهبان، در ماده (۵)، عبارت "دستورالعمل اجرائی این ماده به تصویب شورا می‌رسد." به عبارت "آیین‌نامه اجرایی این ماده ظرف مدت حداکثر ۳ ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون توسط وزارت امور اقتصادی و دارایی و با همکاری بانک مرکزی تهیه و به تصویب هیات وزیران می‌رسد." اصلاح و یک ماده به عنوان ماده (۴۵) به انتهای مواد الحاق می‌شود.

ماده ۴۵- دستورالعمل‌های این قانون سه‌ماه پس از لازم‌الاجرا شدن آن به تصویب شورا رسیده و توسط وزیر امور اقتصادی و دارایی ابلاغ می‌شود. آیین‌نامه‌های اجرایی قانون نیز سه‌ماه پس از لازم‌الاجرا شدن آن با پیشنهاد شورا به تصویب هیات وزیران می‌رسد.

ایراد شورای نگهبان

۱-۵- در ماده ۶ بند (الف)، تفویض تصویب نحوه تشکیل، فعالیت و نظارت بر مؤسسات یا صندوق‌های تضمین به شورا، از جهت ماهیت تقنینی بخش‌هایی از آن، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی و نسبت به بخش‌های دارای ماهیت آیین‌نامه‌ای آن، مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.

۲-۵- حکم مذکور در تبصره ۲، از این جهت که شامل صندوق‌های تضمین دولتی نیز می‌شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

۱- به منظور رفع ایراد ردیف ۱-۵- شورای نگهبان، در بند الف ماده (۶)، عبارت "با هدف رفع مشکل تهیه تضامین در تأمین مالی، وزارت امور اقتصادی و دارایی مکلف است با همکاری بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران ظرف سه ماه از تاریخ لازم‌الاجرا شدن این بند، دستورالعمل اجرائی نحوه تشکیل، فعالیت و نظارت بر مؤسسات یا صندوق‌های تضمین را در چهارچوب قوانین تهیه نموده و به تصویب شورا برساند." حذف می‌شود.

۲- به منظور رفع ایراد ردیف ۲-۵- شورای نگهبان، در تبصره (۲) ماده (۶)، عبارت "دبیرخانه آن" به عبارت "وزارت امور اقتصادی و دارایی" اصلاح می‌شود.

تذکر شورای نگهبان

در جزء ۲ بند (ب) ماده ۶، عبارت «این قانون (حداکثر استفاده از ...)» به عبارت «قانون حداکثر استفاده از ...» اصلاح گردد.

مصوبه کمیسیون

به منظور اعمال تذکر شماره ۳ شورای نگهبان در جزء (۲) بند (ب) ماده (۶)، عبارت "این قانون (حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب ۱۳۹۸/۲/۱۵)" به عبارت "قانون حداکثر استفاده از توان تولیدی و خدماتی کشور و حمایت از کالای ایرانی مصوب ۱۳۹۸/۲/۱۵" اصلاح می شود.

#### ایراد شورای نگهبان

۶- در ماده ۷، در تبصره ۱، با استظهار اینکه دستورالعمل مذکور ماهیت آیین نامه ای دارد و در جایی از مصوبه، در مورد صلاحیت وضع آیین نامه، در مورد این ماده حکمی ذکر نشده است، اعطای صلاحیت تصویب دستورالعمل به شورای مذکور، مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.

#### مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف ۶ شورای نگهبان اصلاحات زیر در ماده ۷ به عمل آمده و تبصره (۱) آن حذف می شود:

۱- عبارت "شورای پول و اعتبار" به عبارت "هیات عالی نظارت بانک مرکزی" اصلاح می شود.

۲- قبل از عبارت "قابل توثیق می باشند." عبارت "در چهارچوب آیین نامه اجرایی که حداکثر ظرف مدت ۳ ماه از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون، با پیشنهاد شورا به تصویب هیات وزیران می رسد،" اضافه می شود

#### ایراد شورای نگهبان

۷- در ماده ۸، اطلاق بند (الف) و تبصره آن، در مواردی که در قرارداد طرفین، خلاف ضوابط این بند و تبصره آن پیش بینی شده باشد، خلاف شرع شناخته شد.

#### مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف ۷ شورای نگهبان در بند الف ماده (۸)، بعد از عبارت "نهاد وثیقه پذیر مکلف است" عبارت "در چهارچوب قراردادی که با رعایت موازین شرعی تنظیم شده است،" اضافه می شود.

#### ایراد شورای نگهبان

۸- در ماده ۹،

۸-۱- ایجاد «سامانه جامع وثایق»، با توجه به ایجاد بار مالی، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.

۸-۲- نسبت میان «وثیقه» و «مال مرهونه» در این ماده و سایر مواد مصوبه ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

#### تذکر شورای نگهبان

۴- در ماده ۹، عبارت «تدارکات الکترونیکی» به عبارت «تدارکات الکترونیکی» اصلاح گردد.

#### مصوبه کمیسیون

۱- به منظور رفع ایراد ردیف ۱-۸ شورای نگهبان در ماده (۹)، بعد از عبارت "از تاریخ لازم الاجرا شدن این قانون" عبارت "با استفاده از ظرفیت ها و امکانات موجود" اضافه می شود.

۲- به منظور اعمال تذکر شماره ۴ شورای نگهبان در تبصره (۳) ماده (۹)، عبارت "تدارکات الکترونیکی" جایگزین عبارت "تدارکات الکترونیک" می شود.

۳- با توجه به اصلاح کمیسیون در خصوص ایراد ردیف ۱۰-۲ شورای نگهبان، ایراد شماره ۲-۸ آن شورا مرتفع گردیده است.

#### ایراد شورای نگهبان

در ماده ۱۰،

۹-۱- در بند (ث)، نسبت سه مجازات مذکور با قصور و تقصیر کارشناسان رسمی از این جهت که چه مجازاتی با قصور و کدام مجازات با تقصیر ارتباط دارد، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۹-۲- بند (ث)، با توجه به عدم تعیین حداکثر مدت زمان تعلیق ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف های ۱-۹ و ۲-۹ شورای نگهبان در ماده (۱۰) عبارت "قصور یا تقصیر در تعیین ارزش وثیقه شده باشند، به تعلیق یا لغو پروانه کارشناسی" به عبارت "دارای قصور در تعیین ارزش وثیقه باشند به تعلیق پروانه تا ۲ سال، و در صورت تقصیر تا ۵ سال تعلیق یا لغو پروانه کارشناسی و" اصلاح می شود.

#### ایراد شورای نگهبان

۱۰-۱- در ماده ۱۲،

۱۰-۱- نسبت این ماده با احکام مذکور در قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۱۰-۲- در تبصره این ماده، واگذاری تعیین حدود و ضوابط مشارکت بانک ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی در طرح های مذکور به شورای ملی تأمین مالی، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف های ۱-۱۰ و ۲-۱۰ شورای نگهبان در ماده (۱۲)، عبارت "به بانک ها و مؤسسات اعتباری غیربانکی اجازه داده می شود" به عبارت "به مؤسسات اعتباری اجازه داده می شود با رعایت قانون اجرای سیاست های کلی اصل ۴۴ قانون اساسی مصوب ۱۳۸۶/۱۱/۰۸ با الحاقات و اصلاحات بعدی" اصلاح و "تبصره ماده (۱۲)" حذف می شود.

#### ایراد شورای نگهبان

در ماده ۱۳،

۱۱-۱- در بند (ب)، نسبت این حکم با اساسنامه صندوق توسعه ملی ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

ایراد هیات عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست های کلی نظام



اطلاق بند (ب) ماده ۱۳ مصوبه از حیث ارائه تسهیلات از منابع صندوق توسعه ملی به بخش دولتی، مغایر بند ۲-۱۰ سیاست‌های کلی برنامه ششم است.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف ۱-۱۱- شورای نگهبان در ماده (۱۲)، در سطر اول بعد از عبارت "صندوق توسعه ملی مجاز است" عبارت "با رعایت اساسنامه خود،" اضافه می‌شود؛ همچنین به منظور رفع ایراد هیات عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام در سطر آخر بعد از عبارت "سرمايه گذاري و يا تسهيلات دهی" عبارت "به بخش غیر دولتی" اضافه می‌شود.

ایراد شورای نگهبان

۱۱-۲- بند (الف) تبصره ۵، از جهت عدم امکان اعتراض یا شکایت از موارد مذکور در دیوان عدالت اداری، مغایر اصل ۱۷۳ و از جهت عدم امکان اعتراض یا شکایت در سایر مراجع قضایی، مغایر اصول ۳۴ و ۱۵۶ قانون اساسی شناخته شد.  
۱۱-۳- در بند (الف) تبصره ۵، تشکیل شعب ویژه مذکور از جهت ماهیت، آیین دادرسی، اعضا و شرایط آنها ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

۱۱-۴- در بند (الف) تبصره ۵، تشکیل شعب ویژه مذکور و انتخاب رئیس آن با پیشنهاد وزیر دادگستری، مغایر اصول ۱۵۸ و ۱۶۰ قانون اساسی شناخته شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف‌های ۱-۱۱، ۲-۱۱، ۳-۱۱ و ۴-۱۱ شورای نگهبان، بند (الف) تبصره (۵) ماده (۱۳) به شرح زیر اصلاح می‌شود:

مواد (۷) و (۷) مکرر قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی، مشمول تبصره ۲ بند ج ماده ۳ قانون مذکور نبوده و مواد (۷) و (۷) مکرر قانون مذکور حاکم بر همه قوانین مربوط به مجوزهای کسب و کار هستند. همچنین مرجع تشخیص مصادیق کسب و کار و مجوزهای مربوطه، هیات مقررات‌زدایی و بهبود محیط کسب و کار است.

مراجع صدور مجوز مکلفند در صورت رد درخواست متقاضی مجوز، شماره‌ی شرط یا مدرک مصرح در درگاه ملی مجوزهای کشور که مبنای رد درخواست متقاضی بوده است را به صورت برخط و از طریق درگاه مذکور به اطلاع وی برسانند. در غیر این صورت، مشمول حکم درخواست شرط اضافه از متقاضی مجوز، موضوع تبصره (۴) ماده (۷) مکرر قانون اجرای سیاست‌های کلی اصل (۴۴) قانون اساسی خواهند بود.

ایراد شورای نگهبان

۱۱-۵- بند (ب) تبصره ۵، مبنیاً بر ایرادات و ابهام مذکور در بند (الف)، مغایر اصول قانون اساسی و دارای ابهام شناخته شد.

۱۱-۶- در بند (ب) تبصره ۵، استفاده از واژه غیرفارسی «وبگاه»، مغایر اصل ۱۵ قانون اساسی شناخته شد.

۷-۱۱- در بند (ب) تبصره ۵، تعیین مهلت ده روز برای اعتراض به تصمیمات هیأت مذکور، مغایر بند ۱۰ اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.

۸-۱۱- در بند (ب) تبصره ۵، اطلاق امکان اعتراض در مهلت مذکور نسبت به مواردی که عذر موجه وجود دارد، خلاف شرع شناخته شد.

۹-۱۱- اطلاق بند (ب) تبصره ۵، در خصوص لازم الاجراء بودن تصمیمات هیأت مذکور برای مراجع قضایی، مغایر اصل ۱۷۰ قانون اساسی شناخته شد.

۱۰-۱۱- در بند (ب) تبصره ۵، منظور از عبارت «توجه نمایند» ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

ایراد هیات عالی نظارت بر حسن اجرای سیاستهای کلی نظام

اولا عبارت «توجه ننماید» در ذیل این بند ابهام دارد و مصادیق آن مشخص نیست. با توجه به اهمیت موضوع (جرم انگاری)، این ابهام مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاستهای کلی نظام قانون گذاری است.

ثانیا این امکان وجود دارد که تصمیمات هیات، با قوانین حاکم بر عملکرد سایر دستگاهها مغایرت داشته باشد. در چنین فرضی الزام تمامی دستگاهها و مراجع اداری و قضایی به تبعیت از تصمیمات هیات مقررات زدایی، با انسجام قوانین مورد تاکید در جزء ۸ بند ۹ سیاستهای کلی نظام قانون گذاری و نیز قانون گرایبی مورد تاکید در بند ۲۰ سیاستهای کلی نظام اداری مغایرت دارد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف های ۵-۱۱، ۶-۱۱، ۷-۱۱، ۸-۱۱، ۹-۱۱ و ۱۰-۱۱ شورای نگهبان و هیات عالی نظارت بر حسن اجرای سیاستهای کلی نظام، بند (ب) تبصره (۵) ماده (۱۳) به شرح زیر اصلاح می شود:

"تصمیمات قطعی هیأت مقررات زدایی و بهبود محیط کسب و کار در چهارچوب قانون، برای تمامی مراجع صدور مجوز، لازم الاجرا بوده و مستنکف از اجرای آن، در مرجع قضایی ذیصلاح به مجازات درجه ۶ موضوع ماده ۱۹ قانون مجازات اسلامی مصوب ۱۳۹۲/۲/۱ با اصلاحات و الحاقات بعدی محکوم خواهد شد."

ایراد شورای نگهبان

۱۲- در ماده ۱۴، بندهای (الف) تا (ث) و تبصره ۲، با توجه به کاهش درآمدهای عمومی، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.

تذکر شورای نگهبان

۵- بند (الف) ماده ۱۴، از لحاظ نگارشی بازنویسی شود.

مصوبه کمیسیون

۱- به منظور رفع ایراد ردیف ۱۲ شورای نگهبان، هماهنگی لازم با وزیر امور اقتصادی و دارایی (نماینده دولت) برای اعلام موافقت هیات وزیران به شورای نگهبان صورت پذیرفت.

۲- به منظور اعمال تذکر شماره ۵ شورای نگهبان، بند (الف) ماده (۱۴) به شرح زیر اصلاح می شود:

الف - هرگونه نقل و انتقال دارایی به شرکتهای سهامی طرح (پروژه)، صندوقهای تأمین مالی، زمین، ساختمان، املاک و مستغلات از اشخاص مؤسس آنها و بالعکس

ایراد شورای نگهبان

۱۳- در ماده ۱۵ محاسبه مالیات به نرخ صفر بر موارد مذکور، با توجه به کاهش درآمدهای عمومی، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.  
مصوبه کمیسیون  
به منظور رفع ایراد ردیف ۱۳ شورای نگهبان، هماهنگی لازم با وزیر امور اقتصادی و دارایی (نماینده دولت) برای اعلام موافقت هیات وزیران به شورای نگهبان صورت پذیرفت.

ایراد شورای نگهبان

۱۳-۲ در تبصره، حکم به مطالبه و وصول «دو برابر» مالیات متعلقه در موارد مذکور، نسبت به مواردی که عذری وجود داشته و از مصادیق سوءاستفاده نیز نبوده، خلاف شرع شناخته شد.  
مصوبه کمیسیون  
به منظور رفع ایراد ردیف ۱۳-۲ شورای نگهبان، در تبصره ماده (۱۵) بعد از عبارت " الحاقات بعدی صورت می گیرد، " عبارت " یا مواردی که به تشخیص وزیر امور اقتصادی و دارایی کاهش سرمایه اجتناب ناپذیر باشد یا اشخاص معذور باشند، " اضافه می شود.

ایراد شورای نگهبان

۱۴- در ماده ۱۶، نسبت میان صلاحیت شورای مذکور در تصویب موارد مذکور با صلاحیت شورای عالی بورس و شورای پول و اعتبار، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.  
مصوبه کمیسیون  
به منظور رفع ایراد ردیف ۱۴ شورای نگهبان در ماده (۱۶)، بعد از عبارت " دستورالعملی که " عبارت " با رعایت مصوبات شورای عالی بورس " اضافه می شود.

تذکر شورای نگهبان

۶- در ماده ۱۸، عبارت «سامانه کدال (اطلاع رسانی ناشران بورس)» به عبارت «سامانه اطلاع رسانی ناشران بورس (کدال)» اصلاح گردد.  
مصوبه کمیسیون  
به منظور اعمال تذکر شماره ۶ شورای نگهبان در ماده (۱۸) عبارت " سامانه کدال (اطلاع رسانی ناشران بورس) " به عبارت " سامانه اطلاع رسانی ناشران بورس (کدال) " اصلاح می شود.

ایراد شورای نگهبان

۱۵-۱- در ماده ۲۱، بندهای (الف) و (ب)، مستثنی کردن موارد مذکور از قانون مالیات برارزش افزوده، با توجه به کاهش درآمدهای عمومی، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.

تذکر شورای نگهبان

۷- در بند (ب) ماده ۲۱، واژه «می شود» به واژه «شود» اصلاح شود.

مصوبه کمیسیون

۱- به منظور رفع ایراد ردیف ۱-۱۵ شورای نگهبان، هماهنگی لازم با وزیر امور اقتصادی و دارایی (نماینده دولت) برای اعلام موافقت هیات وزیران به شورای نگهبان صورت پذیرفت.

۲- به منظور اعمال تذکر شماره ۷ شورای نگهبان، در بند (ب) ماده (۲۱) عبارت "می شود" به عبارت "شود" اصلاح می شود.

ایراد شورای نگهبان

۲-۱۵- در بند (پ)، نسبت این حکم با اساسنامه صندوق توسعه ملی ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف ۱۵-۲ شورای نگهبان در بند (پ) ماده (۲۱) بعد از عبارت "از منابع ورودی سالانه خود را" عبارت "با رعایت اساسنامه خود" اضافه می شود.

ایراد شورای نگهبان

۱۶- در ماده ۲۲، اوراق گام (اوراق گواهی اعتبار مولد) با توجه به عدم تعریف قانونی، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف ۱۶ شورای نگهبان در ماده (۲۲)، یک بند به انتهای تعاریف ماده (۱) الحاق می شود.

ط- اوراق گواهی اعتبار مولد (گام): اوراق بهاداری که بر مبنای عقد ضمان به عاملیت و ضمانت موسسات اعتباری صادر می گردد.

ایراد شورای نگهبان

۱۷- در ماده ۲۳، اطلاق واگذاری موارد مذکور به دستورالعمل مصوب شورا، مغایر اصول ۸۵ و ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف ۱۷

#### ایراد شورای نگهبان

۱۸- در ماده ۲۴، تکلیف دستگاه اجرائی به جبران صرفه جویی حاصل از سرمایه گذاری به صورت های مذکور بنابر تصویب شورای ملی تأمین مالی با توجه به عدم ذکر ضوابط قانونی، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.  
مصوبه کمیسیون  
به منظور رفع ایراد ردیف ۱۸ شورای نگهبان در ماده (۲۴) بعد از عبارت " آغاز طرح (پروژه) " عبارت " در چهارچوب قوانین " اضافه می شود.

#### ایراد شورای نگهبان

۱۹- در ماده ۲۵، تبصره ۳، با استظهار اینکه دستورالعمل مذکور ماهیت آیین نامه ای دارد و در جایی از مصوبه، در مورد صلاحیت وضع آیین نامه، در مورد این ماده حکمی ذکر نشده است، اعطای صلاحیت تصویب دستورالعمل به شورای مذکور، مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.  
مصوبه کمیسیون  
به منظور رفع ایراد ردیف ۱۹ شورای نگهبان در تبصره (۳) ماده (۲۵) عبارت " دستورالعمل اجرائی " به عبارت " آیین نامه اجرائی " اصلاح می شود.

#### تذکر شورای نگهبان

۸- در ماده ۲۹،  
۱-۸ - بند سوم بند (الف)، از جهت محتوایی ارتباطی با بند (الف) نداشته و از نظر جای گذاری نیازمند اصلاح است.  
۲-۸ - در بند (پ)، عبارت های «نرخ توافقی روز» و «نرخ روز توافقی» که در بند استفاده شده است با ادبیات صحیح به صورت یکسان استفاده شود.  
۳-۸ - در بند (ث)، عبارت «(پول های رقومی)» از متن حذف گردد.  
مصوبه کمیسیون  
۱- به منظور اعمال تذکر شماره ۱-۸ شورای نگهبان، پاراگراف سوم بند (الف) ماده (۲۹) حذف و متن آن به عنوان بند (ج) به ماده (۲۹) الحاق می شود.  
ج- مؤسسات اعتباری می توانند ضمن پرداخت سود به سپرده های ارزی اشخاص از آن به عنوان وثیقه تسهیلات اعطائی جهت تأمین سرمایه ثابت و در گردش واحدهای تولیدی استفاده نمایند. در صورت درخواست سپرده گذار، متناسب با بازپرداخت تسهیلات، وثیقه های ارزی سرمایه گذار نیز مسترد می گردد. در زمان تسویه اصل و سود سپرده، مؤسسات اعتباری عامل نمی توانند سپرده گذار را ملزم به دریافت معادل ریالی اصل و سود سپرده نمایند و یا به جای ارز دریافت شده، سپرده گذار را مکلف به دریافت ارزهای دیگر نمایند.  
۲- به منظور اعمال تذکر شماره ۲-۸ شورای نگهبان در بند (پ) ماده (۲۹)، عبارت "نرخ توافقی روز" جایگزین "نرخ روز توافقی" می شود.  
۳- به منظور اعمال تذکر شماره ۳-۸ شورای نگهبان در بند (ث) ماده (۲۹)، عبارت "(پول های رقومی)" حذف می شود.

#### ایراد شورای نگهبان

۲۰- در ماده ۳۰، اطلاق واگذاری دستورالعمل تشکیل کارگزاری های مذکور به وزیر امور اقتصادی و دارایی، مغایر اصل ۸۵ قانون اساسی شناخته شد.

#### مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف ۲۰ شورای نگهبان در ماده (۳۰)، بعد از عبارت "کمکهای فنی و اقتصادی ایران مکلف است" عبارت "در چهارچوب قوانین" اضافه می شود و یک تبصره به شرح زیر الحاق می گردد:

تبصره: شخص حقوقی موضوع این ماده باید واجد شرایط زیر باشد:

۱- در قالب شرکت سهامی به ثبت رسیده باشد.

۲- مدیران شرکت دارای حداقل مدارک کارشناسی رشته های اقتصاد، مالی، حقوق و سایر رشته های مرتبط فعالیت شرکت باشند.

۳- حسابرس شرکت باید عضو جامعه حسابداران رسمی ایران باشند.

#### تذکر شورای نگهبان

۹- در ماده ۳۲، عبارت «مشارکت وزارت نفت» اصلاح گردد.

#### مصوبه کمیسیون

به منظور رفع تذکر شماره ۹ شورای نگهبان در ماده (۳۲)، عبارت "مشارکت وزارت نفت" به عبارت "مشارکت شرکت های تابعه ذی ربط وزارت نفت" اصلاح می شود.

#### ایراد شورای نگهبان

۲۱- در ماده ۳۳،

۲۱-۱- نسبت میان اختصاص نفت خام به موارد مذکور و قانون بودجه سنواتی ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲۱-۲- منظور شدن سهم صندوق توسعه ملی از نفت خام تحویلی در قالب سهم صندوق در این طرح ها، مغایر اساسنامه صندوق توسعه ملی و در نتیجه، مغایر اصل ۵۷ قانون اساسی شناخته شد.

۲۱-۳- منظور از نفت خام در عبارت های «تحويل نفت خام به پیمانکاران» و «سهم صندوق توسعه ملی از نفت خام تحویلی» از این جهت که شامل نفت غیرصادراتی نیز می شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

ایراد هیات عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست های کلی نظام

تحويل نفت خام به پیمانکاران به دلیل نامشخص بودن رویه قیمت گذاری، بالقوه فسادزا و در نتیجه مغایر بند ۱۹ سیاست های کلی اقتصاد مقاومتی است.

#### مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف ۱-۲۱، ۲-۲۱ و ۳-۲۱ شورای نگهبان و هیات عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست های کلی نظام، در ماده (۳۳)، در پاراگراف اول بعد از عبارت "سیاست های کلی اصل چهل و چهارم (۴۴) قانون اساسی" عبارت "و با

لحاظ سهم صندوق توسعه ملی " و بعد از عبارت " و یا تحویل نفت خام " عبارت " صادراتی به قیمت روز صادراتی " و بعد از عبارت " مواد پایه پتروشیمی و سوخت " عبارت " در چهارچوب بودجه سنواتی " و در پاراگراف دوم بعد از عبارت " از نفت خام تحویلی " عبارت " می تواند در چهارچوب اختیارات قانونی ارکان صندوق توسعه ملی و با رعایت اساسنامه آن " اضافه می شود.

#### ایراد شورای نگهبان

۲۲- در ماده ۳۴، در تبصره ۱، عبارت «محل درآمد ارزی صادراتی نفت خام» از این جهت که شامل نفت تحویلی به دستگاهها نیز می شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.  
مصوبه کمیسیون  
به منظور رفع ایراد ردیف ۲۲ شورای نگهبان، تبصره (۱) ماده (۳۴) حذف می شود.

#### ایراد شورای نگهبان

۱-۲۳- در ماده ۳۵، تفویض واگذاری تصویب دستورالعمل مذکور به شورای ملی تأمین مالی، مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.  
۲-۲۳- در بند الحاقی، کسب مجوز مذکور از شورا و همچنین تصویب حداقل سود مورد انتظار سهامداران از سوی شورا، مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.  
مصوبه کمیسیون  
به منظور رفع ایراد ردیف ۱-۲۳ و ۲-۲۳ شورای نگهبان:  
۱- در ماده (۳۵)، عبارت " دستورالعمل این ماده ظرف سه ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون توسط وزیر امور اقتصادی و دارایی تهیه می شود و به تصویب شورا می رسد. " به عبارت " آیین نامه اجرایی این ماده ظرف سه ماه پس از لازم الاجرا شدن این قانون با پیشنهاد شورا به تصویب هیات وزیران می رسد. اصلاح می شود. "  
۲- با توجه به الحاق ماده ۴۵ ایراد اصل ۱۳۸ مرتفع گردید.

#### ایراد شورای نگهبان

۲۴- در ماده ۳۶، در بندهای (الف) و (ب)، با استظهار اینکه دستورالعمل مذکور ماهیت آیین نامه ای دارد و در جایی از مصوبه، در مورد صلاحیت وضع آیین نامه، در مورد این ماده حکمی ذکر نشده است، اعطای صلاحیت تصویب دستورالعمل به شورای مذکور، مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.  
مصوبه کمیسیون  
۱- به منظور رفع ایراد ردیف ۲۴ شورای نگهبان در بند (الف) ماده (۳۶) عبارت " دستورالعمل " به عبارت " آیین نامه اجرایی " و عبارت " وزارت امور اقتصادی و دارایی با مشارکت وزارت کشور و سازمان برنامه و بودجه کشور " به عبارت " شورا " و عبارت " شورا " به عبارت " هیات وزیران " اصلاح می شود.

۲- به منظور رفع ایراد شورای نگهبان در بند (ب) ماده (۳۶) عبارت "بانکها" به عبارت "مؤسسات اعتباری" و عبارت "دستورالعملی" به عبارت "آیین نامه‌ای" و عبارت "وزارت امور اقتصادی و دارایی با همکاری وزارت کشور" به عبارت "شورا" و عبارت "شورا" به عبارت "هیات وزیران" اصلاح می شود.

تذکر شورای نگهبان

۱۰- در ماده ۳۷، قبل از عبارت «سازمان ثبت» علامت «.» به علامت «» اصلاح شود.

مصوبه کمیسیون

به منظور اعمال تذکر شماره ۱۰ شورای نگهبان در ماده (۳۷)، قبل از عبارت "سازمان ثبت" علامت "نقطه." به علامت "ویرگول"، اصلاح می شود.

ایراد شورای نگهبان

۲۵- در ماده ۳۸، اطلاق حصر توقف عملیات اجرائی طرح‌های مذکور صرفاً با حکم قطعی محاکم قضائی، مغایر بند ۱۰ اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف ۲۵ شورای نگهبان در ماده (۳۸) بعد از عبارت "داخلی و خارجی انجام می شود،" عبارت "به جز مواردی که تداوم عملیات اجرایی ضرر غیرقابل جبران ایجاد میکند و فوریت در توقف آن ضروری است،" اضافه شد و بعد از عبارت "امکان پذیر می باشد." عبارت "در هر صورت توقف عملیات اجرایی بیش از ۲ ماه، مستلزم صدور حکم قطعی قضایی است." اضافه می شود.

ایراد شورای نگهبان

۲۶- در ماده ۳۹، واگذاری تصویب دستورالعمل این ماده به تصویب شورای ملی تأمین مالی، مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف ۲۶ شورای نگهبان در ماده (۳۹)، عبارت "دستورالعمل" به عبارت "آیین نامه اجرایی" و در سطر آخر عبارت "شورا" به عبارت "هیات وزیران" اصلاح می شود.

ایراد شورای نگهبان

۲۷- در ماده ۴۰،



۲۷-۱- در تبصره ۲، واگذاری تصویب دستورالعمل این ماده به تصویب شورای ملی تأمین مالی، مغایر اصل ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.

۲۷-۲- در تبصره ۲، منظور از «دستگاه‌های اجرائی وابسته به دولت» ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.  
مصوبه کمیسیون

۱- به منظور رفع ایراد شورای نگهبان در ماده (۴۰) عبارت "با رعایت قانون برگزاری مناقصات" به عبارت "از طریق برگزاری مزایده یا مناقصه" اصلاح می شود.

۲- به منظور رفع ایراد ردیف ۱-۲۷- و ۲-۲۷- شورای نگهبان در تبصره (۲) ماده (۴۰) عبارت "دستورالعمل" به عبارت "آیین نامه اجرایی" اصلاح و عبارت "وابسته به دولت" حذف و عبارت "توسط دبیرخانه شورا تهیه شده و سپس به تصویب شورا" به عبارت "با پیشنهاد شورا به تصویب هیات وزیران" اصلاح می شود.

ایراد شورای نگهبان

۲۸- ماده ۴۱، با توجه به کاهش درآمدهای دولت، مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی شناخته شد.  
مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف ۲۸ شورای نگهبان، هماهنگی لازم با وزیر امور اقتصادی و دارایی (نماینده دولت) برای اعلام موافقت هیات وزیران به شورای نگهبان صورت پذیرفت.

ایراد شورای نگهبان

۲۹- در ماده ۴۲،

۱- نسبت حکم امکان ایفای تعهدات دولت نسبت به صندوق توسعه ملی از طریق مذکور با اساسنامه صندوق توسعه ملی ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهد شد.

۲-۲۹- اطلاق واگذاری تشخیص توان و صلاحیت سرمایه‌گذاری اشخاص مذکور جهت بهره‌برداری از معادن و میادین مزبور به شورای ملی تأمین مالی، مغایر اصول ۸۵ و ۱۳۸ قانون اساسی شناخته شد.

ایراد هیات عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام

به دلیل ابهام در شرایط قرارداد واگذاری بهره‌برداری از معادن و میادین نفت و گاز، ماده ۴۲ مصوبه مغایر جزء ۳ بند ۹ سیاست‌های کلی نظام قانون گذاری است.

مصوبه کمیسیون

۱- به منظور رفع ایراد ردیف ۱-۲۹ شورای نگهبان در ماده (۴۲)، بعد از عبارت "بر اساس سیاست‌های کلی مربوط به اشخاص فوق" عبارت "و اساسنامه صندوق توسعه ملی" اضافه می شود.

۲- به منظور رفع ایراد ردیف ۲-۲۹ شورای نگهبان و هیات عالی نظارت بر حسن اجرای سیاست‌های کلی نظام در ماده (۴۲)، عبارت "که به تشخیص شورا دارای توان و صلاحیت سرمایه‌گذاری جهت بهره‌برداری از معادن و میادین مزبور هستند" حذف شده و پس از عبارت "در چهارچوب قرارداد" عبارت "قانونی" اضافه می شود.

#### ایراد شورای نگهبان

۳۰- در ماده ۴۳، بند (پ)، با توجه به عدم پیش‌بینی سازوکارهای نظارت دقیق برای اجرای این بند، مغایر بند ۱۰ اصل سوم قانون اساسی شناخته شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد ردیف ۳۰ شورای نگهبان:

۱- در بند (پ) ماده (۴۳) بعد از عبارت "غیرقابل احیا" عبارت "حسب مورد با تشخیص خود و تعیین عرصه قابل واگذاری" اضافه می‌شود.

۲- در تبصره بند (پ) بعد از عبارت "درفریند اجرایی این بند" عبارت "و نظارت بر حسن اجرای آن" و بعد از عبارت "رییس کل دادگستری استان" عبارت "تشکیل می‌شود، این کارگروه" اضافه می‌شود.

#### ایراد شورای نگهبان

۳۱\_ در ماده ۴۴، در بند (پ)، منظور از مولدهای کارکرده و ویژگی‌های آن و همچنین از این جهت که آیا این حکم شامل دستگاه‌هایی که به دلیل بهره‌وری پایین تر هزینه بیشتری برای تولید برق تحمیل می‌کنند نیز می‌شود یا خیر، ابهام دارد؛ پس از رفع ابهام اظهار نظر خواهد شد.

مصوبه کمیسیون

به منظور رفع ایراد شورای نگهبان در بند (پ) ماده (۴۴) بعد از عبارت "مولدهای نو و کارکرده را" عبارت "با رعایت شرایط بهره‌وری،" اضافه می‌شود.

**دکتر قالیباف، رییس مجلس شورای اسلامی، پس از پایان بررسی ایرادات شورای نگهبان به طرح تأمین مالی تولید و زیرساخت‌ها ضمن تشکر از اعضای کمیسیون جهش تولید و سایر نمایندگان اظهار داشت:**

طرح مالی تولید و زیرساخت‌ها یکی از مهمترین قوانینی بود که در مجلس یازدهم و امروز پس از رفع ایرادات شورای نگهبان تصویب شد.

این طرح در حوزه تولید می‌تواند بسیار موثر باشد زیرا یکی از موضوعات اصلی تأمین اعتبار و نحوه پشتیبانی از آنها در تأمین مالی بود؛ این طرح ظرفیت‌های بخش خصوصی، بانک‌ها و ظرفیت‌های متعددی را با روش‌های نو فراهم کرده است. ان شاء الله این قانون بتواند قانون ماندگار و موثری باشد، افزود: امیدواریم دولت از این قانون حداکثر استفاده را برای حل مشکل تولیدکنندگان ببرد.

#### **۴) بررسی تقاضای دوفوریت در خصوص لایحه استفساریه ماده (۴۷) قانون مدیریت خدمات کشوری**

پس از اظهارات نماینده دولت (دکتر دهقان، معاون حقوقی رییس جمهور)، مخالفین دوفوریت (آقایان: لطفی نماینده مردم رزن، آصفری نماینده مردم اراک) و موافقین دوفوریت (آقایان: وحیدی نماینده مردم بجنورد، احد آزادی‌خواه نماینده مردم ملایر)، از مجموع ۲۱۸ نماینده حاضر؛ ۱۰۸ رأی موافق، ۹۳ رأی مخالف و ۴ رأی ممتنع، تقاضای دوفوریت

لایحه به تصویب نرسید، سپس تقاضای یک فوریت به رأی گذاشته شد و به تصویب نرسید، لایحه به صورت عادی اعلام وصول و به کمیسیون تخصصی ارجاع گردید.

### **اظهارات نماینده دولت (دکتر دهقان، معاون حقوقی رییس جمهور):**

بر اساس بررسی های کارشناسی در همه کشورهای دنیا امکان استفاده از شخصیت های خارج از دولت و حکومت برای مدیریت کشور وجود دارد و دولت ها خودشان را از ظرفیت های غیردولتی محروم نکردند. در کشور ما نیز در ۴۵ سال گذشته افرادی از خارج دولت که استخدام دولتی نبودند می توانستند به عنوان مقامات سیاسی طبق ماده (۷۱) قانون خدمات کشوری مشغول به کار شوند.

دولت جمهوری اسلامی ایران همانند سایر کشورها خودش را از نخبگان و افراد توانمند خارج از دولت محروم نکرده است. مشخص نیست افرادی که خارج از دولت هستند توانمندی کمتر از افراد داخل دولت داشته باشند. حال اخیراً تفسیری در کشور صورت گرفت که تنها افرادی می توانند به عنوان مقام سیاسی در دولت و سایر قوا منصوب شوند که رویه استخدام رسمی را طی کرده باشند یعنی عضو دولت یا عضو قوه مجریه باشند.

با چنین تفسیری بسیاری از مقامات کشور مشمول مأمور شدن به قوای سه گانه نمی شوند، هم اکنون افرادی معاون وزیر هستند نمی توانند از دستگاه غیردولتی و یا موسسات عمومی غیردولتی به دولت مأمور شوند. این موضوع شامل مجلس هم می شود، اگرچه مبتلابه این وضعیت هم اکنون دولت است که دولت خودش مسئله را از طریق ساز و کارهای حکومتی حل کرده اما به صورت موقت این کار انجام شده است.

با این تفسیر دستگاه های دولتی از استفاده از شخصیت های برجسته ای که به لحاظ علمی و مدیریتی می توانند به حکومت کمک کنند، محروم می شوند. موضوع را به شورای عالی انقلاب فرهنگی انتقال دادیم. رییس مجلس نیز در این خصوص مطرح کردند که این موضوع بهتر است در مجلس مورد بررسی قرار گیرد لذا شورای انقلاب فرهنگی هم این موضوع را مصوب کرده تا از طریق مجلس حل شود و افرادی که توان علمی و مدیریتی دارند به عنوان مقام سیاسی بتوانند در کشور خدمت کنند و از موسسات عمومی غیردولتی به دولت مأمور شوند.

**توضیح اینگه:** دکتر قالیباف، رییس مجلس شورای اسلامی، در جریان بررسی دوفوریت لایحه فوق البیان، اظهار داشت:

این موضوع در رابطه با پست های سیاسی است، در خصوص پست های سیاسی ما قانون مشاغل حساس را داریم که اگر در آنجا فرد تأیید صلاحیت نشود، قطعاً مشغول به کار نمی شود، لذا دوستان به این موضوع دقت نظر داشته باشند.

### **محمد وحیدی نماینده مردم بجنورد (موافق تقاضای دو فوریت لایحه):**

این نکته مهمی است که پیرامون ماده ۷۱ قانون خدمات مدیریت کشوری به منظور جذب مقامات در بدنه دولت مطرح شده است و مهم ترین نگاه این است که اگر بر فرآیند جذب نخبگان اعتقاد دارید باید به این نکته توجه شود که بسیاری اوقات از ظرفیت آن ها در بدنه دولت استفاده نشده و معمولاً افراد شاخص علمی و مدیریتی در این سمت ها قرار نمی گیرند و بیشتر نخبگان حوزه صنعت در بخش خصوصی فعال هستند.

اگر روزی دولتی روی کار آید و بخواهد از ظرفیت نخبگان به عنوان وزیر استفاده کند لازم است که در این حوزه قانونی تصویب شود و نباید دولت انحصار به کارکنان داشته باشد آن هم در شرایطی که می تواند از تجربه مدیران نخبه که خارج از بدنه دولت فعالیت دارند نیز استفاده کند.

متأسفانه در جاهایی ناکارآمدی سیستم دولتی را شاهد هستیم که این انحصار ایجاد شده در این حوزه وضعیت موجود را ایجاد کرده است تا جایی که بسیاری از گره های کشور به این دلیل باز نشدند که افرادی با استفاده از رانت دولتی از همان بدنه دولت ارتقا پیدا کردند که از توانایی لازم برای ارائه خدمات مطلوب به مردم برخوردار نیستند. هم اکنون امکان جذب نخبگانی که خارج از کشور تحصیل کرده و به منظور ارائه خدمات به کشور بازگشته اند وجود ندارد بنابراین با تصویب این قانون می توان از ظرفیت آن ها نیز بهره مند شد.

ایشان اظهار داشت: رییس محترم مجلس تاکید کردند این موضوع باید به قانون تبدیل شود تا افراد به صورت غیرقانونی وارد بدنه دولت نشوند ضمن اینکه باید به این نکته توجه شود که این موضوع نباید منافاتی با گزینش افراد و صلاحیت حرفه ای آن ها داشته باشد.

### **احد آزادی خواه نماینده مردم ملایر (موافق تقاضای دو فوریت لایحه):**

به عنوان دیگر نماینده موافق با تقاضای دو فوریت در مورد لایحه استفساریه ماده ۴۷ قانون مدیریت خدمات کشوری، گفت: روز گذشته دو اتفاق مبارک در مجلس افتاد، یکی تبدیل وضعیت نیروهای شرکتی و رفع ایراداتی بود که شورای نگهبان به آن وارد دانسته بود که امیدواریم به زودی ابلاغ شود، همچنین طرح شفافیت مجلس و قوای سه گانه اعاده شده از شورای نگهبان نیز اصلاح شد که باعث می شود شفافیت در کل کشور حاکم شود.

وی در ادامه خواستار درج تبدیل وضعیت فرزندان ایثارگر در قانون بودجه ۱۴۰۳ شد.

اصل دو فوریت لایحه مذکور بر این است که مشمولین ماده ۷۱ قانون مدیریت خدمات کشوری نیاز نباشد که حتما با دولت رابطه استخدامی داشته باشند که این انحصار انتصاب استانداران، وزرا و سفرا می تواند از بین نخبگانی صورت بگیرد که رابطه استخدامی با دولت ندارند و از این طریق اجازه داده شود که گردش نخبگانی در بدنه دولت اتفاق افتد.

هم اکنون در شرکت های خصوصی و نهادها مدیران توانمند و دلسوزی وجود دارند که در دولت می توان از ظرفیت آن ها استفاده کرد. ضمن اینکه تصویب این قانون به این معنا نیست که هر فردی بتواند در دولت مسئولیت پیدا کند بلکه لازم است استعلامات لازم از نهادهای مربوطه اخذ شود و اهلیت و توانمندی هر فرد سنجش شود.

وی خاطرنشان کرد: هم اکنون در بسیاری از کشورها مسئولیت های مهم و حساس برون سپاری شده و ظرفیت نخبگان در بدنه دولت استفاده می شود بنابراین تصویب این قانون فرصتی برای دولت های پیش رو در جهت بهره مندی از توانایی نخبگان ایجاد می کند و یک مقابله با تبعیض ناروا خواهد بود.

### **حسن لطفی، نماینده مردم رزن (مخالف تقاضای دو فوریت لایحه):**

این لایحه یکی از خطرناک ترین لایحه ها است، دولتی تشکیل داده ایم که احدالناسی پاسخگو نیست، از مسئولان سازمان تأمین اجتماعی، دهیاری ها و متولیان دانشگاه ها پاسخگو نیستند؛ بر اساس ماده (۷۱) ما برای مقامات از وزیر گرفته تا نمایندگان مجلس و استانداران تعریفی داریم که هر کدام وظایفی را برعهده دارند. در طول سال ۸۱، ۳۰ الی ۴۰ دستگاه به بدنه دولت اضافه شد یعنی مقامات دولتی برای مسئولیت های اجرایی اضافه شدند. در این استفساریه عنوان می شود به دولت اجازه می دهیم بخش خصوصی را وارد بدنه دولت کند یعنی جزیی از حاکمیت محسوب شود، کسانی که به حاکمیت آشنا نیستند و یک روز هم مدیریت نداشته اند، امروز می گوییم مؤسسات دولتی پاسخگو نیستند در حالی که اصرار داریم بخش خصوصی به حاکمیت اضافه شود، کسانی که وزیر، استاندار می شوند باید یک روز سابقه اجرایی داشته باشند حتی بخش خصوصی با الفبای مدیریت آشنا نیستند. در حال حاضر در این لایحه اجازه می دهیم بخش خصوصی حاکمیت را برعهده بگیرد، حاکمیت تصدی گری نیست، کسانی را می آوریم که ساختار بودجه را نمی شناسند، تاریخ این مسئله را اثبات کرده، کسانی که سابقه حاکمیت ندارند نمی توانند در پست های اجرایی به درستی عمل کنند.

### **محمدحسن آصفری، نماینده مردم اراک و کمیجان (مخالف تقاضای دو فوریت لایحه):**

باید در ابتدا عنوان کنم که این استفساریه نیست بلکه اصلاح قانون است، باید برای آن مواردی همچون اصلاح قانون عنوان می شد. ضمن تشکر از خدمات دولت، باید این سوال را مطرح کرد دولت چه توجیهی دارد که می خواهد از افراد بی تجربه در پست های اجرایی استفاده کند، افرادی که پیشنهاد می دهند یک بار هم پست مدیریتی در سمت های وزارتخانه استانداردی هیچ تجربه اجرایی ندارند، نیروهای کارآمد بسیاری در دولت داریم که متأسفانه از تجربه آنها استفاده نمی شود. دولت چه اصراری دارد پست های بزرگ را به افرادی بسپارد که هیچ تجربه مدیریتی اجرایی ندارند. اولویت امروز مسائل اقتصادی کشور است، گرانی کالاهای اساسی علیرغم تلاش هایی که دولت کرده هنوز کنترل نشده، چگونه می توانیم چنین پست هایی را به بخش خصوصی بسپاریم که هیچ تجربه مدیریتی ندارند؟

### **(۵) بررسی تقاضای اولویت رسیدگی به لایحه اصلاح ماده (۸۷) قانون مدیریت خدمات کشوری (بر اساس ماده ۱۰۰ قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی)**

پس از اظهارات نماینده درخواست کننده، تقاضای مذکور  
به تصویب رسید

### **(۶) ادامه رسیدگی به گزارش کمیسیون اقتصادی مجلس شورای اسلامی در خصوص طرح اصلاح قانون نظام صنفی کشور**

پس از بررسی پیشنهادهای نمایندگان در ماده (۱) مصوبه کمیسیون، ادامه بحث به جلسه آینده موکول گردید.

**متن ماده ۱ مصوبه کمیسیون :**

ماده ۱- در ماده (۱۲) قانون نظام صنفی کشور مصوب ۱۳۸۹/۱۲/۲۴ با اصلاحات و الحاقات بعدی، عبارت «در چارچوب قانون تسهیل صدور مجوزهای کسب و کار مصوب ۱۴۰۱/۰۲/۰۵» بعد از عبارت «نسبت به اخذ مجوز کسب» الحاق و یک تبصره به شرح زیر به عنوان تبصره (۶) به این ماده اضافه می شود:

«تبصره ۶- هر شخص حقیقی یا حقوقی که بر خلاف مقررات این ماده محل کسبی را دایر و فعالیت صنفی نماید علاوه بر اعمال ماده (۲۷) این قانون، به عنوان متخلف شناخته می شود. متخلف از تاریخ شروع فعالیت تا زمان اقدام به اخذ پروانه کسب، به ازای هر نوبت شناسایی که مدت آن نمی تواند در هر مرتبه نسبت به مرتبه قبل کمتر از ۳۰ روز (یک ماه) باشد، مبلغ (۱۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال است. جریمه مذکور هر ساله بر اساس نرخ تورم اعلامی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تعدیل و به روزرسانی می شود.

به فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران اجازه داده می شود جهت جبران هزینه های مربوط به پلمب یا فک پلمب واحدهای صنفی به موجب قانون و مقررات نظام صنفی، مبلغ (۱,۰۰۰,۰۰۰) ریال دریافت و به حساب درآمد عمومی نزد خزانه داری کل کشور واریز نماید. معادل صددرصد (۱۰۰٪) از محل اعتباری که به همین منظور در قانون بودجه هر سال منظور می شود، جهت تجهیز و تقویت همکاری فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران با تشکل های صنفی و شناسایی واحدهای صنفی فاقد پروانه کسب، در اختیار این نهاد قرار خواهد گرفت. مبلغ مذکور هر ساله بر اساس نرخ تورم اعلامی بانک مرکزی تعدیل و به روزرسانی می شود.»

**پیشنهاد آقای میرتاج الدینی، به شرح ذیل به تصویب نرسید: (دولت : مخالف - کمیسیون: مخالف)**

اصلاح جزء در متن تبصره ۶: "همراه با صدور حکم رفع پلمپ از سوی مراجع ذی ربط، به اندازه ۲۰ درصد جریمه به عنوان هزینه پلمپ و رفع پلمپ اخذ، دریافت و ...

**پیشنهاد آقای علیزاده، به شرح ذیل به تصویب نرسید: (دولت : مخالف - کمیسیون: مخالف)**

پیشنهاد حذف کل ماده ۱ مصوبه کمیسیون

**پیشنهاد آقای حاجی دلیگانی، به شرح ذیل به تصویب رسید:**

اصلاح جزء: در سطر اول تبصره ۶، کلمه "مقررات" حذف گردید.

**پیشنهاد آقای جوکار، به شرح ذیل به تصویب نرسید: (دولت : مخالف - کمیسیون: مخالف)**

حذف متن: "متخلف از تاریخ شروع فعالیت تا زمان اقدام به اخذ پروانه کسب، به ازای هر نوبت شناسایی که مدت آن نمی تواند در هر مرتبه نسبت به مرتبه قبل کمتر از ۳۰ روز (یک ماه) باشد، مبلغ (۱۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال است. جریمه مذکور هر ساله بر اساس نرخ تورم اعلامی بانک مرکزی جمهوری اسلامی ایران تعدیل و به روزرسانی می شود."

**پیشنهاد آقای سلیمی، به شرح ذیل به تصویب رسید:**

در سطر چهارم تبصره ۶، عبارت "جریمه می گردد" جایگزین کلمه "است" شد.

**پیشنهاد آقای ذاکر، به شرح ذیل به تصویب نرسید: (دولت : مخالف - کمیسیون: مخالف)**

در سطر چهارم عبارت "مبلغ (۵,۰۰۰,۰۰۰) ریال" جایگزین عبارت "مبلغ (۱۰,۰۰۰,۰۰۰) ریال" گردد.

**پیشنهاد آقای عزیزاده به شرح ذیل به تصویب رسید: (دولت: موافق - کمیسیون: موافق)**

در سطر چهارم تبصره ۶، بعد از عبارت "ریال جریمه می گردد" عبارت "و به حساب درآمد عمومی نزد خزانه داری کل کشور واریز می گردد" اضافه شد.

**پیشنهاد آقای حاجی دلیگانی (آقای حاجی دلیگانی خطاب به رییس جلسه اظهار داشت چنانچه این پیشنهاد رأی نیاورد جهت رفع ابهام به کمیسیون ارجاع شود):**

حذف متن:

"به فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران اجازه داده می شود جهت جبران هزینه های مربوط به پلمب یا فک پلمب واحدهای صنفی به موجب قانون و مقررات نظام صنفی، مبلغ (۱,۰۰۰,۰۰۰) ریال دریافت و به حساب درآمد عمومی نزد خزانه داری کل کشور واریز نماید. معادل صددرصد (۱۰۰٪) از محل اعتباری که به همین منظور در قانون بودجه هر سال منظور می شود، جهت تجهیز و تقویت همکاری فرماندهی انتظامی جمهوری اسلامی ایران با تشکلهای صنفی و شناسایی واحدهای صنفی فاقد پروانه کسب، در اختیار این نهاد قرار خواهد گرفت. مبلغ مذکور هر ساله بر اساس نرخ تورم اعلامی بانک مرکزی تعدیل و به روزرسانی می شود."

اظهارات نماینده دولت (وزارت صنعت، معدن و تجارت):

این موضوع یکی از نمونه هایی است که نشان می دهد چقدر این قانون حساس است. جزییات این مصوبه بسیار مهم است زیرا در زمان اجرای قانون چالش هایی را ایجاد می نماید، لذا مواردی که ابهام دارد باید به کمیسیون ارجاع شود در خصوص این موضوع، برخی اوقات نیروی انتظامی پلمپ را انجام نمی دهد چون معتقد است هزینه دارد، بنابراین اساس موضوع لازم است اما متن ایراد دارد، الان این جریمه باید در زمان پلمپ هم دیده شود، در دولت ایراداتی نسبت به این متن ارائه شده است، از جمله اینکه این متن با ماده ۱۱۸ قانون برنامه ششم توسعه مغایر است، محل هزینه کرد که در این متن مشخص شده برای دولت ایجاد محدودیت می کند، ما با کلیت این حذف مخالف هستیم از طرفی هم متن اشکال دارد، اگر صلاح می دانید به کمیسیون ارجاع شود.

**توضیح اینکه:** پس از اظهارات نماینده دولت، متن فوق جهت رفع ابهام به کمیسیون ارجاع شد.

**(۷) اصلاح عبارتی نسبت به گزارش شوردوم کمیسیون تلفیق مجلس شورای اسلامی در خصوص رسیدگی به لایحه**

**بودجه سال ۱۴۰۳ کل کشور**

در تبصره ۱۲ بند (ث):

جزء ۱-۱- عبارت "تاریخ ازدواج بعد از ۱۳۹۹/۱/۱" صحیح می باشد.

جزء ۲- عبارت "فرزندانی که بعد از تاریخ ۱۴۰۰/۱/۱ به دنیا آمده اند" صحیح می باشد.

**(۸) پیام تسلیت حجت الاسلام و المسلمین ذوالنور، نایب رییس مجلس شورای اسلامی**

مطلع شدیم آیت الله نمازی عضو خبرگان رهبری، شخصیتی که در سپاه پاسداران انقلاب اسلامی و دادستانی، نمایندگی ولی فقیه و امام جمعه، خدمات بسیار طولانی در طول انقلاب داشتند، دار فانی را وداع گفتند.

نمایندگان معزز مردم شریف بوشهر و همچنین استان اصفهان در مجلس شورای اسلامی ارتحال ایشان را تسلیت گفتند، به نمایندگی از طرف تمام نمایندگان مجلس هم این ضایعه را به حوزه‌های علمیه و مردم عزیز بوشهر و اصفهان عرض تسلیت و تعزیت داریم، خداوند ان شاء الله ایشان را قرین رحمت کند. مردم عزیز کاشان هم با توجه به اینکه امام جمعه سابق خود را از دست دادند عزادار هستند، رضوان و برکات الهی نثار روح ایشان. همچنین حضرت آیت الله ارومیان پدر سه شهید و نماینده دو دوره مجلس و نماینده خبرگان رهبری نیز دار فانی را وداع گفتند، مجلس شورای اسلامی، مردم عزیز آذربایجان شرقی و نمایندگان مردم این ضایعه را تسلیت گفتند.

## ۹) تذکرات آیین نامه ای و اخطار قانون اساسی نمایندگان مجلس شورای اسلامی

### ۱- تذکر آقای نقدعلی، نماینده مردم خمینی شهر:

موضوع بلیت اتوبوس مشکلاتی را برای مردم ایجاد کرده است بنابراین باید تدبیری اندیشیده شود که این موضوع حل شود چرا که در شأن مردم ما نیست که در خصوص تهیه بلیت اتوبوس با مشکل مواجه باشند. حتی شده که بنده نیز برای تهیه بلیت دچار مشکل شده‌ام و برای تهیه بلیت از طریق سایت‌های اینترنتی اقدام کردم.

### ۲- تذکر آقای موسوی لارگانی، نماینده مردم فلاورجان:

ایشان در تذکری در خصوص مشکلات ناشی از ضعف شدید مدیریتی در استان اصفهان، گفت: در کنار مشکلات شاهد درگیری و تعارض میان مدیریت استان و وزیر نیرو هستیم به نوعی که به قول معروف گل بود به سبزه نیز آراسته شد. مردم از مشکلات متعددی از جمله پیامدهای خشکسالی، ندادن حقایق استان اصفهان، مشکلات زیست محیطی و آلودگی هوا به ستوه آمدند، تأسف بیشتر از آن جایی است که این مدیران پرمدعا با کارهای بچه گانه خود استان را زمین گیر کردند، بر اثر ندانم کاری ها مردم استان میان زمین و آسمان مانده اند که عاقبت چه خواهد شد. از وعده های رنگارنگی که به مردم قبل از گرفتن پست و مقام داده شد و حالا هم انگار نه انگار. بنده به نمایندگی از مردم استان اصفهان با صدای بلند می گویم مشکلات را بیشتر نکنید، ما مردم استان اصفهان از طلا گشتن پشیمان گشته ایم، مرحمت کنید ما را مس کنید.

### ۳- تذکر آقای عنابستانی، نماینده مردم سبزوار:

از شب گذشته که پایگاه آمریکایی در شمال شرق اردن مورد حمله قدرتمندانه نیروهای مقاومت قرار گرفته است، برخی نمایندگان کنگره آمریکا حرف‌های اضافه می‌زنند و این در حالی است که جمهوری اسلامی ایران رسماً اعلام کرده است که در هیچ کدام از حمله‌هایی که به پایگاه‌های آمریکایی شده است، نقشی ندارد. آمریکایی‌ها بدانند نیروهای مقاومت در منطقه سوریه و عراق همین طور منتظر نمی‌مانند که چندین هزار انسان بی‌گناه در غزه کشته شوند و شما صدایتان در نیاید اما وقتی سه سرباز آمریکایی کشته شدند قلبتان درد گرفته است. آمریکایی‌ها هم مثل بقیه انسان‌های دنیا هستند و هیچ انسانی کرامتی نسبت به انسان دیگر ندارد بنابراین جمهوری اسلامی ایران در مواضع خود در حمایت از مقاومت محکم ایستاده است. ما از اقدامات مقاومت منطقه حمایت می‌کنیم هرچند چندین بار اعلام کردیم نیروهای مقاومت در اقدام و رفتار خود مستقل هستند.

### ۴- تذکر آقای دنیا مالی، نماینده مردم بندرانزلی:



با توجه به شرایط فعلی کشور هماهنگی بین قوا در حال حاضر موضوع بسیار مهمی است. پس از بررسی بودجه، برخی دوستان دولت مباحثی را مطرح کردند که به صلاح کشور نیست و برخی دوستان به نمایندگان توصیه کردند که جدول ضرب و موضوعاتی مانند ناترازی را یاد بگیرند که باید بگویم مجلس به موضوع ناترازی و درآمد هزینه توجه دارد.

ایشان با اشاره به هجمه بسیار رسانه های دولتی به نمایندگان، تصریح کرد: این فضا به نفع کشور نبوده و مجلس به هیچ وجه دنبال این بحث ها نیست، همه تلاش مجلس این است که به دولت کمک کند تا بتواند با قدرت به کار خود ادامه دهد.

#### **۵- تذکر آقای شهر یاری، نماینده مردم زاهدان:**

تصمیمی که دولت محترم در خصوص کاهش سهمیه بنزین اتخاذ کرد، متأسفانه در استان سیستان و بلوچستان که وسعت آن به اندازه چند استان کشور است، مشکلاتی ایجاد کرده است.

تعداد زیادی از مردم استان به خصوص جوانان به دلیل بیکاری به کار مسافرکشی مشغول هستند، کاهش سوخت برای معلمان و افرادی که مسافت زیادی را برای رسیدن به روستا باید طی کنند، مشکلاتی زیادی را ایجاد کرده است. به نظر می رسد در تصمیم گیری یک قوه عاقله ای که مسائل کشور را با یک نسخه نبیند، وجود ندارد. باید استان ها را متفاوت ببینند تا مشکلاتی برای مردم ایجاد نشود. فضای سیستان و بلوچستان متأسفانه متشنج است و مردم، رانندگان تاکسی و بین شهری به شدت نگران هستند و هزینه های آنها افزایش پیدا کرده است. در این مقطع زمان تصمیم نابخردانه گرفته شده که برای مردم مشکل ایجاد کرده است. با این تورم و گرانی به نظر می رسد یک عده ای آگاهانه به دنبال آن هستند که مردم را ناراضی کنند و زمانی که اتفاقی برای مردم می افتد این عده خود را بی اطلاع و مبرا می دانند. این افراد چرا مشورت نکرده و نظرسنجی نمی کنند و زمان و مکان را به موقع نمی سنجند و چرا این تصمیمات را می گیرند که باعث نگرانی مردم می شود.

از رییس جمهور درخواست می شود که دستور دهند این مصوبه لغو شود و مشکلات را از سر راه مردم در بعضی از استان ها به خصوص استان های پهناور بردارند.

#### **۶- تذکر آقای اسحاقی، نماینده مردم قائنات:**

ایشان به استناد به اصل سوم قانون اساسی و بند ۹ آن، در خصوص رفع تبعیض ناروا و ایجاد امکانات عادلانه برای همه در تمام زمینه های مادی و معنوی، گفت: اینکه برای کارمندان و خدمتگزاران به مردم مشوق هایی ایجاد می کنیم باعث خوشحالی است اما اصرار داریم که این ظرفیت باید عادلانه به جامعه کارگری، رانندگان، کشاورزان و دامداران نیز تسری پیدا کند.

اگر امروز در مورد تعطیلی ایام هفته برای کارمندان صحبت می کنیم ایجاد مشوق برای اقشار مذکور نیز که هیچ تعطیلی ندارند با وضعیت معیشتی نامناسبی که مواجه هستند نیز باید جبران شود.

ایشان خطاب به رییس مجلس، عنوان کرد: نظر شما در خصوص جامعه کارگری، رانندگان، کشاورزان و دامداران بر همگان مشهود است اما لازم است این مشوق ها که برای کارمندان در نظر گرفته می شود به اقشار مذکور نیز تسری پیدا کند.

سه شنبه های نظارتی کار ماندگاری بود که رییس مجلس شورای اسلامی آن را ایجاد کرد، اگر اولویت امروز مجلس نظارت باشد مردم از قوانینی که در مجلس تصویب می شود بیش از پیش بهره مند می شوند. یکی از اقدامات خوب مجلس قانون جهش تولید مسکن بود و اهتمام دولت هم باعث شد این موضوع برای مردم اجرایی شود.

برخی ناهماهنگی ها برای اجرای قانون جهش تولید مسکن، وجود دارد، متأسفانه برای مسکن های ساخته شده زیرساخت آب و برق فراهم نمی کنیم، ابتدا باید زیرساخت های لازم در اراضی تعیین شده تأمین شوند و سپس مردم اقدام به ساخت مسکن کنند، این در حالی است که سازمان ها و دستگاه ها اصرار دارند پس از ساخت مساکن زیرساخت ها ایجاد شود در صورتی که اگر برق نباشد امکان جوشکاری وجود ندارد و اگر آب نباشد امکان بنایی نیست. مشکلاتی که در حوزه پرداخت تسهیلات بانکی ساخت مسکن وجود دارد، در حال حاضر متقاضیان را مکلف می کنیم که بخشی از خانه های خود را بسازند و سپس تسهیلات دریافت کنند اگر متقاضی پول ساخت مسکن را داشت که اینگونه اقدام نمی کرد لذا باید نظام ساختاری برای پرداخت تسهیلات مسکن ملی اصلاح شود. تعلل در این موضوع و تورم مصالح ساختمانی به ضرر مردم تمام شود.

ایشان همچنین از رییس مجلس برای ایجاد سه شنبه های نظارتی تشکر کرد و برای استمرار آن ابراز امیدواری نمود.

#### **۷- تذکر آقای وحیدی نماینده مردم بجنورد و مانه:**

ایشان خطاب به رییس مجلس خواست تا در خصوص تعیین تکلیف معلمانی که بعد از گذشت ۵ ماه از تصویب قانون همچنان بلا تکلیف مانده اند و حقوق و حق بیمه دریافت نمی کنند ورود پیدا کند. این ظلمی جبران ناپذیر است که آثار آن در حوزه تربیتی کشور مشاهده می شود.

ایشان همچنین خواستار پرداخت پاداش بازنشستگان بعد از گذشت ۱۸ ماه بلا تکلیفی شد.

**۱۰) اعلام ختم جلسه، جلسه آینده روز سه شنبه مورخ ۱۴۰۲/۱۱/۲۴ ساعت ۷:۴۵.**