

خلاصه مذاکرات مجلس شورای اسلامی

دوره یازدهم - سال چهارم

جلسه علنی سیصد و چهلم (۳۴۰) - روز دوشنبه ۱۴۰۲/۰۶/۲۰

(۱) نطق پیش از دستور رییس مجلس شورای اسلامی

(۲) رسیدگی به گزارش کمیسیون اقتصادی در مورد لایحه دو فوریتی ساماندهی و نظارت بر تجارت مرزی (کولبری و ملوانی) و ایجاد اشتغال پایدار مرزنشینان - در اجرای ماده ۱۰۰ آیین نامه داخلی مجلس با اولویت در دستور قرار گرفت (چند اصلاحیه پیشنهادی نمایندگان در خصوص ماده (۱) لایحه مذکور، مورد بررسی قرار گرفت)

(۳) رسیدگی به تقاضای مسکوت ماندن طرح اصلاح جدول حوزه‌های انتخابیه مجلس شورای اسلامی و تعداد نمایندگان آنها بمدت شش ماه براساس ماده ۱۹۳ قانون آیین نامه داخلی مجلس شورای اسلامی (۲۱۳ نماینده حاضر در صحن با ۱۳۲ رای موافق، ۶۴ رای مخالف و ۷ رای ممتنع با مسکوت ماندن طرح موافقت کردند.)

(۴) بررسی تقاضای دو فوریت طرح اصلاح بند (ز) تبصره (۲۰) ماده واحده قانون بودجه ۱۴۰۲ کل کشور - تمدید قانون برنامه ششم توسعه کشور (۲۰۲ نماینده حاضر در صحن با لحاظ حد نصاب دو سوم آرا، با ۱۷۳ رای موافق، ۱۵ رای مخالف و ۳ رای ممتنع دو فوریت طرح مذکور را تصویب کردند.)

(۵) رسیدگی به گزارش کمیسیون قضایی و حقوقی برای تامین نظر و رفع ایرادات شورای نگهبان (اعاده - ۱) در مورد لایحه تجارت (اصلاحیه‌های کمیسیون در خصوص مواد ۴۹۱ تا ۵۰۱ قرائت و به تصویب نمایندگان حاضر در صحن رسید)

(۶) رسیدگی به گزارش کمیسیون صنایع و معادن در مورد طرح فهرست قوانین و احکام نامعتبر در حوزه صنعت (کلیات طرح مذکور با ۱۵۰ رای موافق و ۷ رای ممتنع و جزئیات آن با ۱۵۲ رای موافق و ۹ رای ممتنع به تصویب نمایندگان حاضر در صحن رسید.)

(۷) ناطقان میان دستور جلسه علنی (آقایان: کوچکسرایبی، محمودوند، رحیمی مظفری، فرهنگی و رسولی نژاد)

(۸) تذکرات آیین نامه ای، تذکرات شفاهی و اخطار قانون اساسی

(۹) اعلام ختم جلسه: جلسه آینده ساعت ۷:۴۵ صبح روز سه شنبه ۱۴۰۲/۰۶/۲۱

۱) نطق پیش از دستور رییس مجلس شورای اسلامی

آقای دکتر قالیباف رییس مجلس شورای اسلامی، در نطق پیش از دستور جلسه علنی ۲۰ شهریورماه مجلس، درگذشت ۶ کارگر در انفجار معدن زغال سنگ البرز شرقی در طرزه دامغان را به خانواده این افراد، جامعه کارگری و آحاد ملت تسلیت گفت و به کمیسیون صنایع و معادن مجلس ماموریت داد که علل وقوع حادثه را به سرعت مورد بررسی قرار داده و گزارش آن را با قید فوریت به صحن مجلس ارائه کند. ایشان اظهار داشت: این ضایعه جانکاه باید به فرصتی تبدیل شود تا امنیت و ایمنی کارگران زحمتکش معادن مورد توجه قرار گیرد.

در ادامه رییس مجلس پس از گرامی داشت سالروز شهادت دومین شهید محراب، شهید آیت اله مدنی و همچنین وفات مفسر قرآن و اولین امام جمعه تهران آیت اله سید محمود طالقانی؛ تصریح کرد: حضور باشکوه ملت مسلمان ایران در راهپیمایی اربعین امسال و افزایش تعداد زائران ایرانی همچون گذشته نشان داد که پیوند ملت ایران و اهل بیت گسستنی نیست. ایشان در ادامه از مسئولان اجرایی کشوری که با مدیریت شایسته مشکلات زائران را کاهش دادند، تشکر کرد و افزود: انشا اله در سالهای آینده مشکلات باقی مانده به ویژه مشکل حمل و نقل برطرف شود. از ملت عراق نیز که با بی‌اعتنایی به اختلاف‌افکنی دشمنان اسلام به شکل شایسته از زائران پذیرایی کردند تشکر ویژه دارم.

۲) رسیدگی به گزارش کمیسیون اقتصادی در مورد لایحه دو

فوریتی ساماندهی و نظارت بر تجارت مرزی (کولبری و ملوانی) و ایجاد اشتغال پایدار مرزنشینان - در اجرای ماده ۱۰۰ آیین نامه داخلی مجلس با اولویت در دستور قرار گرفت (چند اصلاحیه پیشنهادی نمایندگان در خصوص ماده (۱) لایحه مذکور، مورد بررسی قرار گرفت)

کلیات لایحه دو فوریتی ساماندهی و نظارت بر تجارت مرزی (کولبری و ملوانی) و ایجاد اشتغال پایدار مرزنشینان در جلسه علنی گذشته مورخ ۳۱ مردادماه به تصویب رسید. در این نشست علنی بررسی اصلاحیه‌های پیشنهادی نمایندگان آغاز گردید:

ماده ۱- به منظور رونق اقتصاد مناطق مرزی، ایجاد شفافیت و رصد پذیر نمودن واردات، توزیع و عرصه کالاهای مبادله مرزنشینی، تقویت معیشت مرزنشینان و کاهش مبادلات غیر رسمی در مرزهای زمینی و آبی، واردات کالا از طریق شناورهای سنتی و فلزی با ساختار لنج با ظرفیت ناخالص

کمتر از پانصد (۵۰۰) تن، ملوانی (ته لنجی) و فعالان مرتبط با مبادلات مرزی (کولبری) به مدت پنج سال از زمان ابلاغ آیین نامه موضوع ماده (۶) این قانون مطابق با ترتیبات این قانون مطابق با ترتیبات این قانون مجاز و پس از آن کالاهای وارداتی، تابع قوانین و مقررات کشور می‌باشد.

تبصره ۱- ضوابط احراز صلاحیت مشمولین، استان‌ها و شهرستان‌های مشمول این قانون در چارچوب قوانین و مقررات ظرف مدت سه ماه پس از لازم‌الاجرا شدن این قانون توسط هیئت وزیران تصویب و ابلاغ خواهد شد. انجام تشریفات قانونی واردات کالاهای موضوع این قانون، در چارچوب تصویب‌نام هیات وزیران توسط واحدهای تولیدی و صنفی مستقر در مناطق مرزی مشمول نیز امکان‌پذیر خواهد بود.

تبصره ۲- سقف و ارزش کل واردات کالا از طریق رویه‌های موضوع این ماده، سالانه به میزان حداکثر ده درصد (۱۰٪) ارزش واردات کل کشور به ماخذ سال قبل تعیین و انجام آن منوط به ثبت آماری در سامانه جامع تجارت (موضوع بند (الف) ماده (۴) قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز مصوب ۱۰/۱۳۹۲ و اصلاحات و بعدی)، اخذ شناسه کالا و شناسه رهگیری (موضوع ماده (۱۳) قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز مصوب ۱۰/۱۳۹۲ و اصلاحات و بعدی)، ثبت اطلاعات در سامانه جامع انبارها (موضوع بند (ث) ماده (۶) قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز مصوب ۱۰/۱۳۹۲ و اصلاحات و بعدی) و تعیین منشا ارز کالاهای وارداتی می‌باشد.

پس از سال پنجم اجرای این قانون، تولیدکنندگان کوچک و متوسط و اصناف مستقر در شهرستان‌های مرزی مشمول می‌توانند با تخفیف سی درصدی (۳۰٪) از عوارض و حقوق ورودی، سالانه تا سقف یک درصد (۱٪) ارزش واردات کل کشور به ماخذ سال قبل و با رعایت ترتیبات مندرج در این تبصره نسبت به واردات کالا اقدام نمایند.

در جریان بررسی جزئیات لایحه دو فوریتی ساماندهی و نظارت بر تجارت مرزی (کولبری و ملوانی) و ایجاد اشتغال پایدار مرزنشینان، بررسی اصلاحیه‌های پیشنهادی نمایندگان درخصوص ماده (۱) لایحه مذکور آغاز شد، که از جمله رفع محدودیت اجرای ۵ ساله قانون را مطرح می‌کردند.

حجت‌الاسلام ذاکر نماینده ارومیه در اصلاحیه خود پیشنهاد اضافه کردن عبارت «شامل حاملان سنتی و طبیعی مرزی» در کنار واژه کولبران را مطرح کرد و در توضیح اظهار داشت

همچنین آقای محمد مولوی نماینده آبادان در توضیح اصلاح کل خود بر لزوم تعریف مرز با مختصات آن و اعمال دیدگاه «اقتصاد دریا محور» تاکید کرد و پیشنهاد داد برای شناورهای تجاری سوخت دولتی در نظر گرفته شود.

آقای دکتر ادیبانی معاون امور تقنینی معاونت امور مجلس ریاست جمهوری در تبیین نظر مخالف دولت با پیشنهاد مطروحه اظهار داشت: پیشنهاد مطروحه خارج از موضوع لایحه است و بحث سوخت و انرژی در لایحه موضوعیت ندارد.

ایشان در ادامه به مغایرت اصلاحیه مطروحه با بند ۹ اصل سوم قانون اساسی اشاره کرد و آن را از مصادیق تبعیض ناروا دانست چرا که برای شناورهای تجاری امتیاز تحویل سوخت به نرخ دولتی داده شده و در قبال این امتیاز مابه‌ازایی برای کولبران ندارد.

دکتر ادیبانی در توضیح دلیل سوم مخالفت با پیشنهاد مطروحه به بار مالی که اصلاحیه مذکور بر دولت تحمیل می‌کند و باعث کاهش درآمدهای دولت می‌شود اشاره کرد و در پایان سازو کار مطروحه در پیشنهاد را زمینه ساز قاچاق سوخت دانست.

۳) رسیدگی به تقاضای مسکوت ماندن طرح اصلاح جدول حوزه‌های انتخابیه مجلس شورای اسلامی و تعداد نمایندگان آنها بمدت شش ماه براساس ماده ۱۹۳ قانون آیین‌نامه داخلی مجلس شورای اسلامی (۲۱۳) نماینده حاضر در صحن با ۱۳۲ رای موافق، ۶۴ رای مخالف و ۷ رای ممتنع با مسکوت ماندن طرح موافقت کردند.

در جریان بررسی دستورکار فوق، ابتدا آقای توسلی نماینده بهار به عنوان نماینده متقاضیان به تشریح دلایل و ضرورت مسکوت ماندن طرح اصلاح جدول حوزه‌های انتخابیه مجلس شورای اسلامی و تعداد نمایندگان آنها، پرداخت و پس از آن آقای روح‌اله نجابت نماینده شیراز در مخالفت با مسکوت ماندن طرح مذکور، توضیحاتی ارائه نمود.

و در پایان ۲۱۳ نماینده حاضر در صحن با ۱۳۲ رای موافق، ۶۴ رای مخالف و ۷ رای ممتنع با مسکوت ماندن طرح موافقت کردند.

۴) بررسی تقاضای دو فوریت طرح اصلاح بند (ز) تبصره (۲۰) ماده واحده قانون بودجه ۱۴۰۲ کل کشور - تمدید قانون برنامه ششم توسعه کشور (۲۰۲) نماینده حاضر در صحن با لحاظ حد

که کولبری قابل اطلاق به تبادلات مرزی در مناطق پست یا مرزهای دریایی نیست.

آقای دکتر ادیبانی معاون امور تقنینی معاونت امور مجلس ریاست جمهوری در تبیین نظر مخالف دولت با پیشنهاد مطروحه اظهار داشت: پیشنهاد مطروحه دامنه بحث لایحه و مصوبه کمیسیون را گسترش می‌دهد. ایشان در توضیح دلایل مخالفت افزود:

دلیل اول این که فلسفه وجودی لایحه مطروحه، ساماندهی، مدیریت، نظارت، هدایت، رصد و پایش کالاهایی است که از محل کولبری وارد کشور می‌شود و پیشنهاد مطروحه فلسفه وجودی لایحه که ساماندهی و مدیریت است را مخدوش می‌سازد.

دلیل دوم، عبارت « حاملان سنتی و طبیعی مرزی » در مجموعه قوانین و مقررات تعریف نشده است و به لحاظ اصول قانونگذاری نمی‌توان عبارت قابل تفسیر را در جوف واژه‌های تعریف شده و مصوب قرار داد که باعث می‌شود در اجرای قانون مشکلاتی بوجود آورد.

دلیل سوم، اساساً پیشنهاد مطروحه موجب بی‌سامانی می‌شود و نتیجه معکوس نسبت به اهداف لایحه در پی خواهد داشت، ضمن آن که بار مالی هم بر دولت تحمیل می‌کند. (پیشنهاد مطروحه به تصویب نمایندگان نرسید)

پیشنهاد دیگری مبنی بر دائمی کردن اجرای قانون و حذف محدودیت اعتبار اجرای ۵ ساله در متن لایحه توسط آقای کرمی نماینده بوشهر مطرح شد.

آقای دکتر ادیبانی معاون امور تقنینی معاونت امور مجلس ریاست جمهوری در تبیین نظر مخالف دولت با پیشنهاد مطروحه اظهار داشت: اگر براساس پیشنهاد مطروحه عبارت « ۵ سال » حذف شود مفاهیم و واژگان بعد عبارت فاقد مفهوم و ماهیت ماده (۱) ابتر خواهد ماند.

ایشان با تاکید به دلیل ارائه لایحه مذکور در قالب دو فوریتی توسط دولت و ملاحظه ممر معاش و حق و حقوق کولبران متذکر شد حذف مدت اجرای ۵ ساله و دائمی کردن قانون، برای دولت بار مالی ایجاد می‌کند و مغایر اصل ۷۵ قانون اساسی است.

دکتر ادیبانی همچنین با تذکر این نکته که مجلس دو فوریت و کلیات لایحه را با علم به اجرای ۵ ساله آن تصویب نموده است، متذکر شد کلیه تمهیدات و مقدمات عملیاتی سازی اجرای لایحه برای ۵ سال پیش‌بینی شده است. (پیشنهاد مطروحه به تصویب نمایندگان نرسید)

نصاب دو سوم آرا، با ۱۷۳ رای موافق، ۱۵ رای مخالف و ۳ رای ممتنع دو فوریت طرح مذکور را تصویب کردند.

در بررسی تقاضای دوفوریت طرح اصلاح بند (ز) تبصره (۲۰) ماده واحده قانون بودجه ۱۴۰۲ کل کشور (تمدید قانون برنامه ششم توسعه کشور) ابتدا آقای حاجی دلیگانی نماینده شاهین شهر به عنوان نماینده متقاضیان دو فوریت طرح مذکور، به تشریح دلایل و ضرورت‌های دو فوریتی شدن بررسی طرح پرداخت. و پس از آن آقایان رحیمی مظفری و میرسلیم به عنوان مخالف و آقایان بابایی کارنامی و امیرآبادی فراهانی به عنوان موافق دو فوریتی شدن طرح نقطه نظرات خود را مطرح کردند.

در پایان ۲۰۲ نماینده حاضر در صحن علنی با ۱۷۳ رای موافق و ۱۵ رای مخالف و ۳ رای ممتنع بررسی طرح مذکور با دو فوریت را به تصویب رساندند.

(۵) رسیدگی به گزارش کمیسیون قضایی و حقوقی برای تأمین نظر و رفع ایرادات شورای نگهبان (اعاده - ۱) در مورد لایحه تجارت (اصلاحیه کمیسیون درخصوص مواد ۴۹۱ تا ۵۰۱ قرائت و به تصویب نمایندگان حاضر در صحن رسید)

در جلسه علنی روز دوشنبه ۲۰ شهریورماه مجلس، اصلاحیه مواد ۴۹۱ تا ۵۰۱ لایحه تجارت از گزارش کمیسیون قضایی و حقوقی قرائت و به رای گذاشته شد که موارد قرائت شده به تصویب نمایندگان حاضر در صحن رسید.

(۶) رسیدگی به گزارش کمیسیون صنایع و معادن در مورد طرح فهرست قوانین و احکام نامعتبر در حوزه صنعت (کلیات طرح مذکور با ۱۵۰ رای موافق و ۷ رای ممتنع و جزئیات آن با ۱۵۲ رای موافق و ۹ رای ممتنع به تصویب نمایندگان حاضر در صحن رسید.)

(۷) ناطقان میان دستور جلسه علنی (آقایان: کوچکسرایبی، محمودوند، رحیمی مظفری، فرهنگی و رسولی نژاد)

(۸) تذکرات آیین نامه ای، تذکرات شفاهی و اخطار قانون اساسی

(۹) اعلام ختم جلسه: جلسه آینده ساعت ۴۵:۷ صبح روز سه شنبه ۱۴۰۲/۰۶/۲۱